

2008



**Panorama social**  
de América Latina

**Alicia Bárcena**  
Secretaria Ejecutiva



ORGANIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

# TEMAS INCLUIDOS EN EL PANORAMA SOCIAL 2008



2008

Panorama social  
de América Latina

- ➡ **Pobreza, exclusión social y desigualdad distributiva**
- ➡ **Empleo, pobreza y la nueva meta del Milenio**
- ➡ **El bono demográfico: una oportunidad para avanzar en materia de cobertura y progresión en educación secundaria**
- ➡ **Agenda social: violencia juvenil y familiar en América Latina - enfoques desde la inclusión**



2008

Panorama social  
de América Latina

---

# UN LUSTRO DE LOGROS EN MATERIA DE DESARROLLO SOCIAL (2003-2007)

---

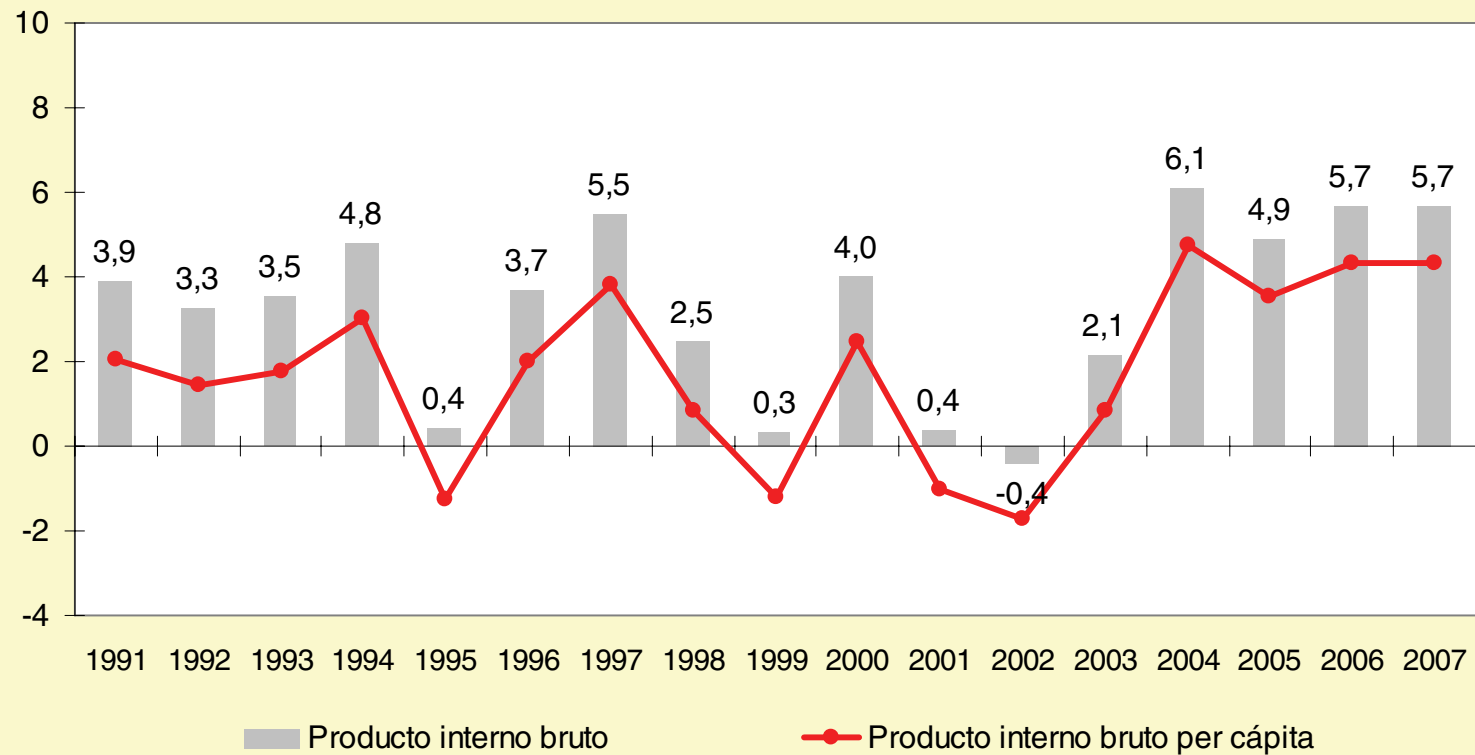
# Entre 2003 y 2007 se registró un crecimiento económico sostenido en casi todos los países



2008

Panorama social  
de América Latina

**AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL Y PER CÁPITA, 1991-2007<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Promedio ponderado.

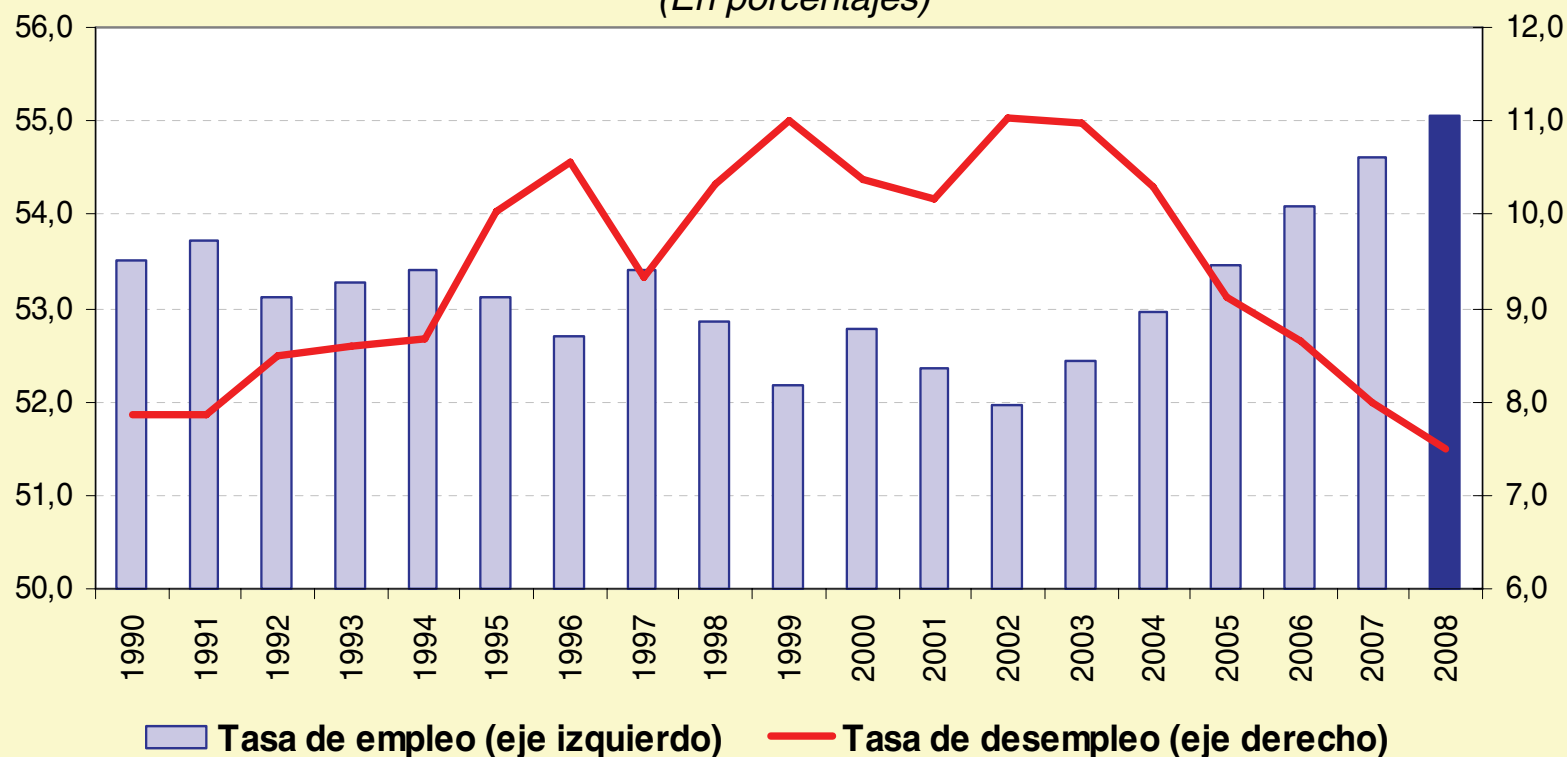
# El crecimiento está acompañado de una mejora de los indicadores del mercado laboral



2008

Panorama social  
de América Latina

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: OCUPACIÓN Y DESEMPLEO, 1990-2008  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Las tasas de crecimiento más altas, el menor desempleo y los empleos de mayor calidad permiten mejorar los indicadores de pobreza

# Entre 2003 y 2007 la pobreza y la indigencia se redujeron considerablemente...

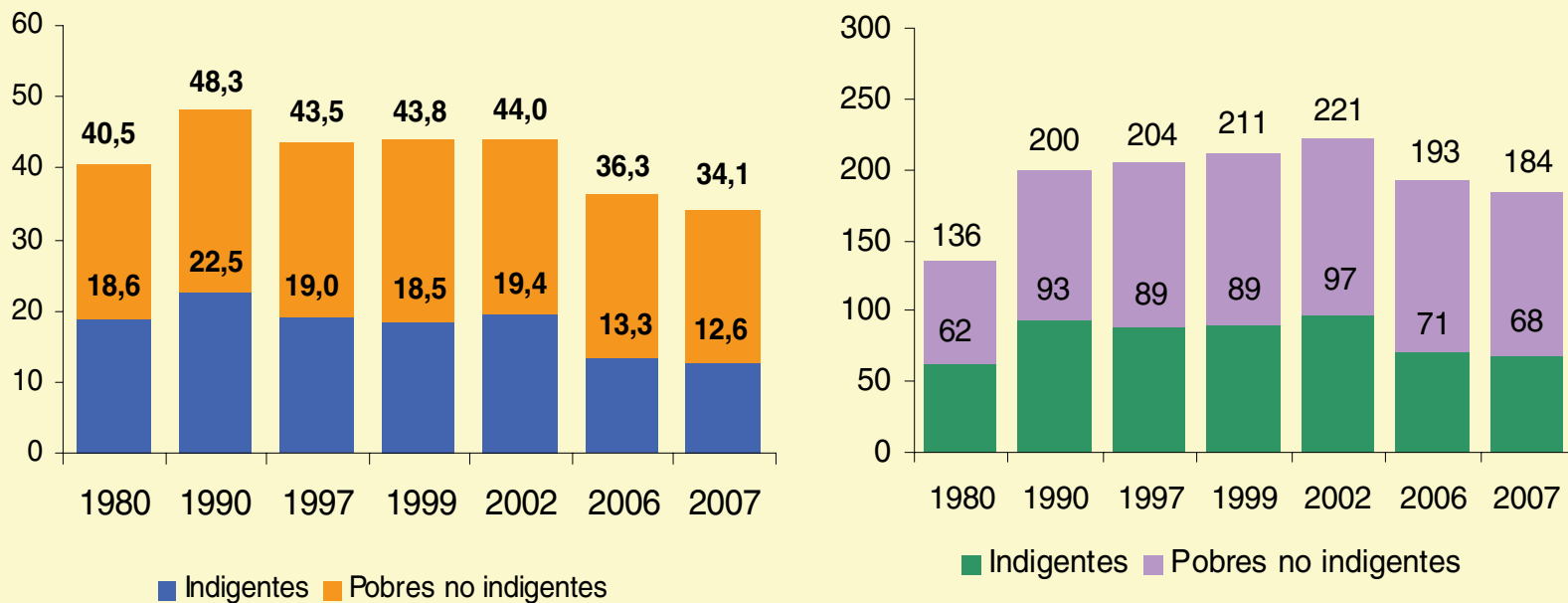


2008

Panorama social de América Latina

## AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA, 1980-2007<sup>a</sup>

(En porcentajes y millones de personas)

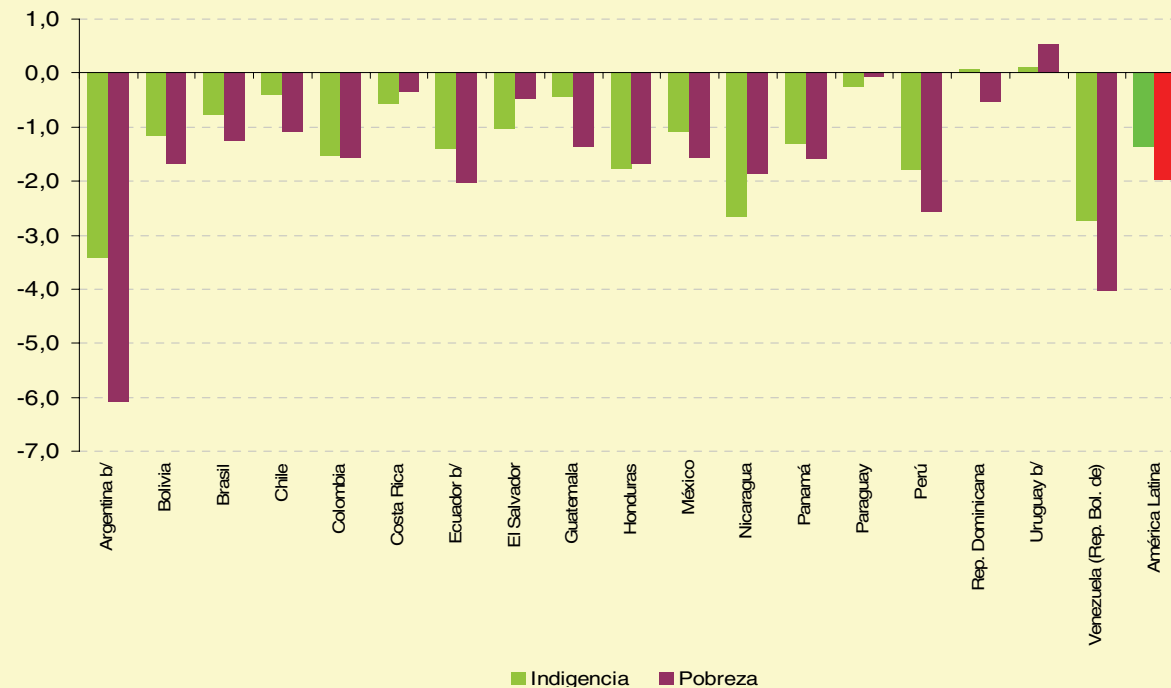


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Estimación correspondiente a 18 países de América Latina más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes).

# ...hecho que se observó prácticamente en todos los países

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): VARIACIÓN ANUALIZADA DE LAS TASAS DE POBREZA E INDIGENCIA, 2002-2007<sup>a</sup>  
(En puntos porcentuales)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> El año de la encuesta utilizada difiere entre países. El período 2002 corresponde a la encuesta más reciente disponible entre 2000 y 2002, y el período 2007 a la encuesta más reciente disponible entre 2005 y 2007.

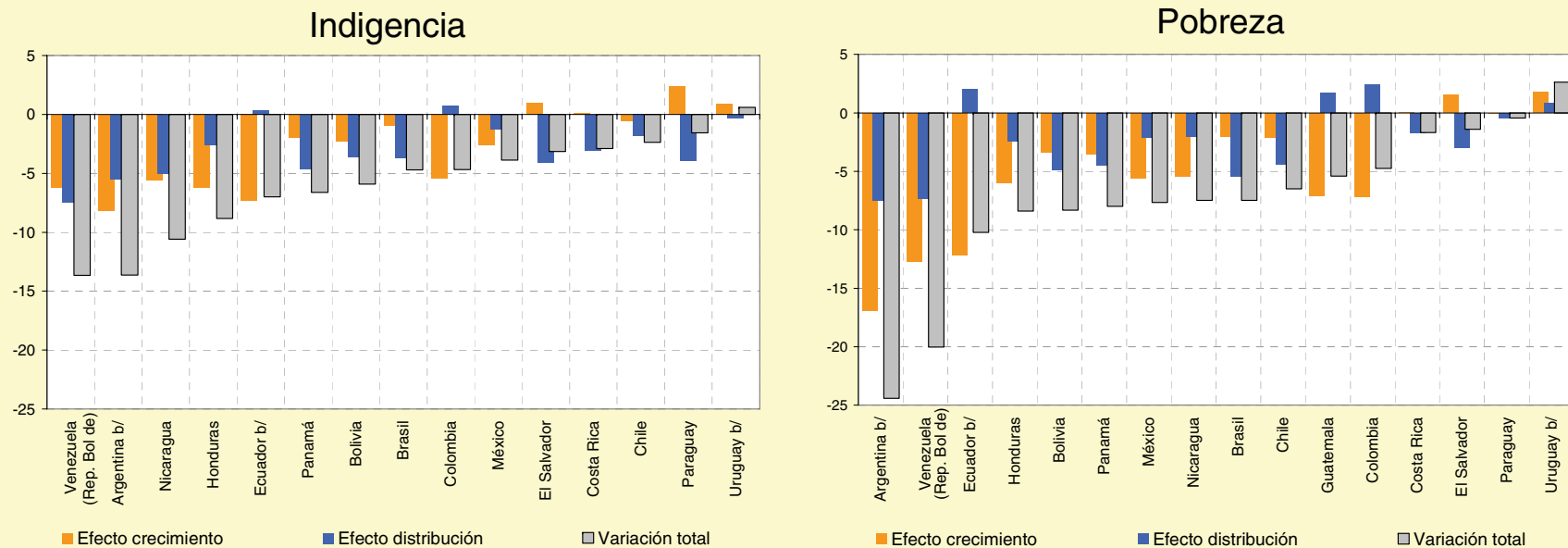
<sup>b</sup> Áreas urbanas.



# Esta disminución obedece tanto al crecimiento económico como a la mejor distribución del ingreso

## AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): EFECTOS “CRECIMIENTO” Y “DISTRIBUCIÓN” DE LOS CAMBIOS EN LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 2002–2007<sup>a</sup>

(En puntos porcentuales)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

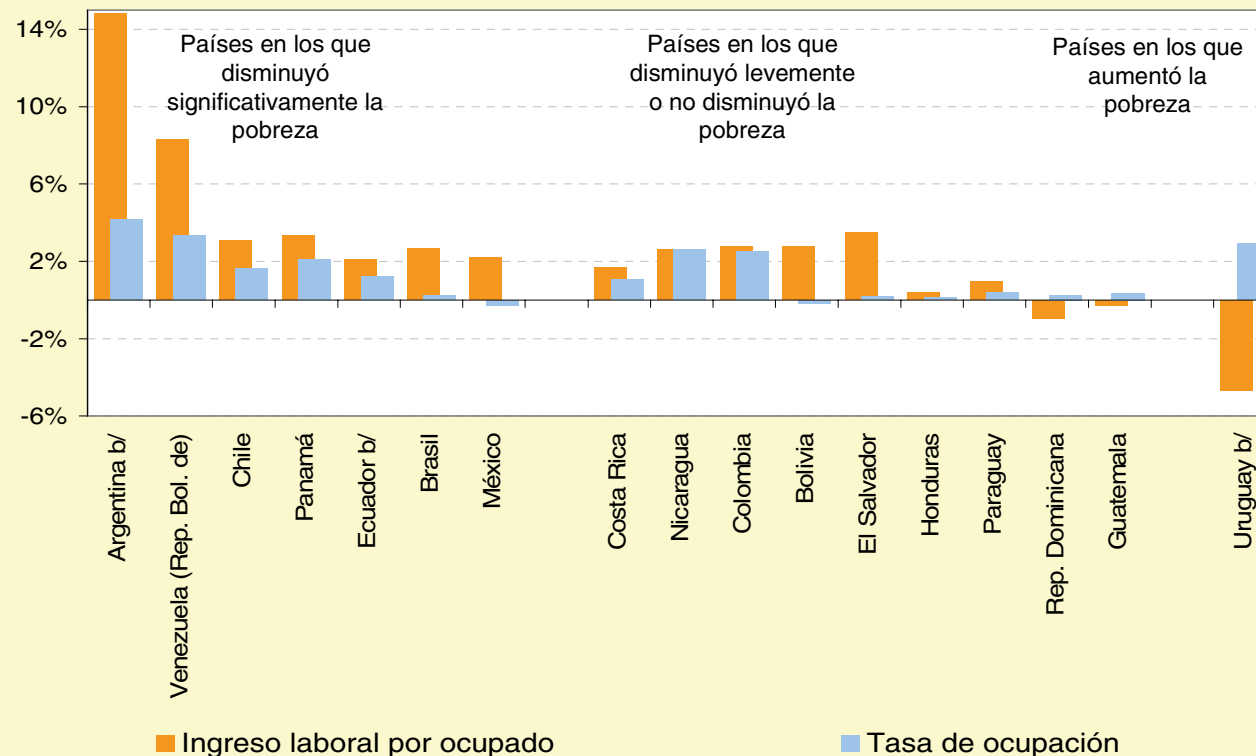
<sup>a</sup> Se excluye a Guatemala (en indigencia) y a la República Dominicana, porque los resultados de la descomposición no son significativos.

<sup>b</sup> Áreas urbanas.



# Las principales mejoras en la reducción de la pobreza se debieron a la evolución del mercado de trabajo

**AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DE LOS COMPONENTES DEL INGRESO LABORAL POR PERSONA, EN LOS HOGARES POBRES, 2002–2007<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Países agrupados en tres categorías según la evolución de la pobreza entre 2002 y 2007: disminución significativa, estancamiento o aumento significativo.

<sup>b</sup> Áreas urbanas.



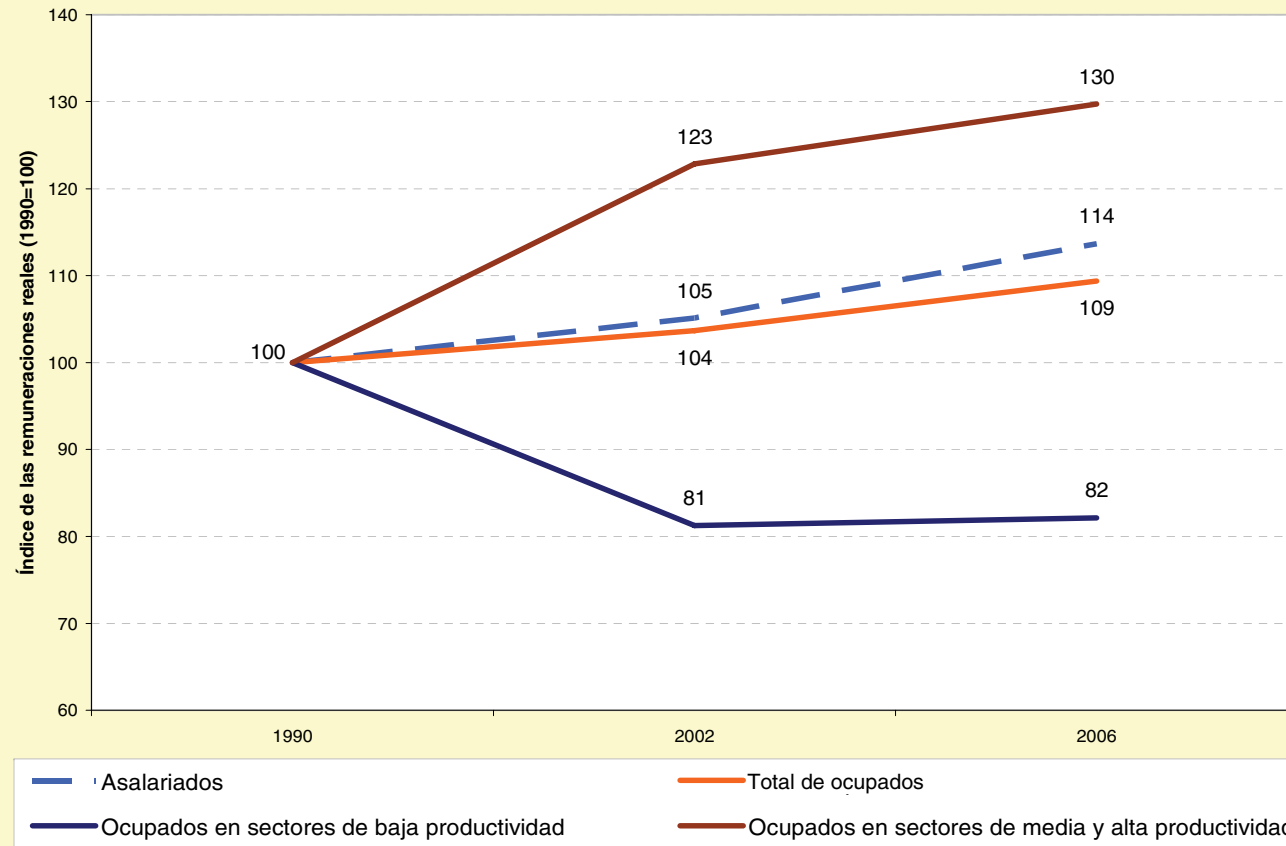
# Los ingresos laborales de los ocupados urbanos mejoraron significativamente <sup>a</sup>



2008

Panorama social de América Latina

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): TENDENCIAS DE LAS REMUNERACIONES REALES, ÁREAS URBANAS, ALREDEDOR DE 1990, 2002 Y 2006 <sup>a</sup>**



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Cabe señalar que en los períodos intermedios a los considerados en el gráfico se han registrado algunas disminuciones de las remuneraciones como resultado de diversas crisis.

# Entre 1990 y 2007 el gasto público social aumentó, principalmente en las áreas de seguridad social y asistencia social

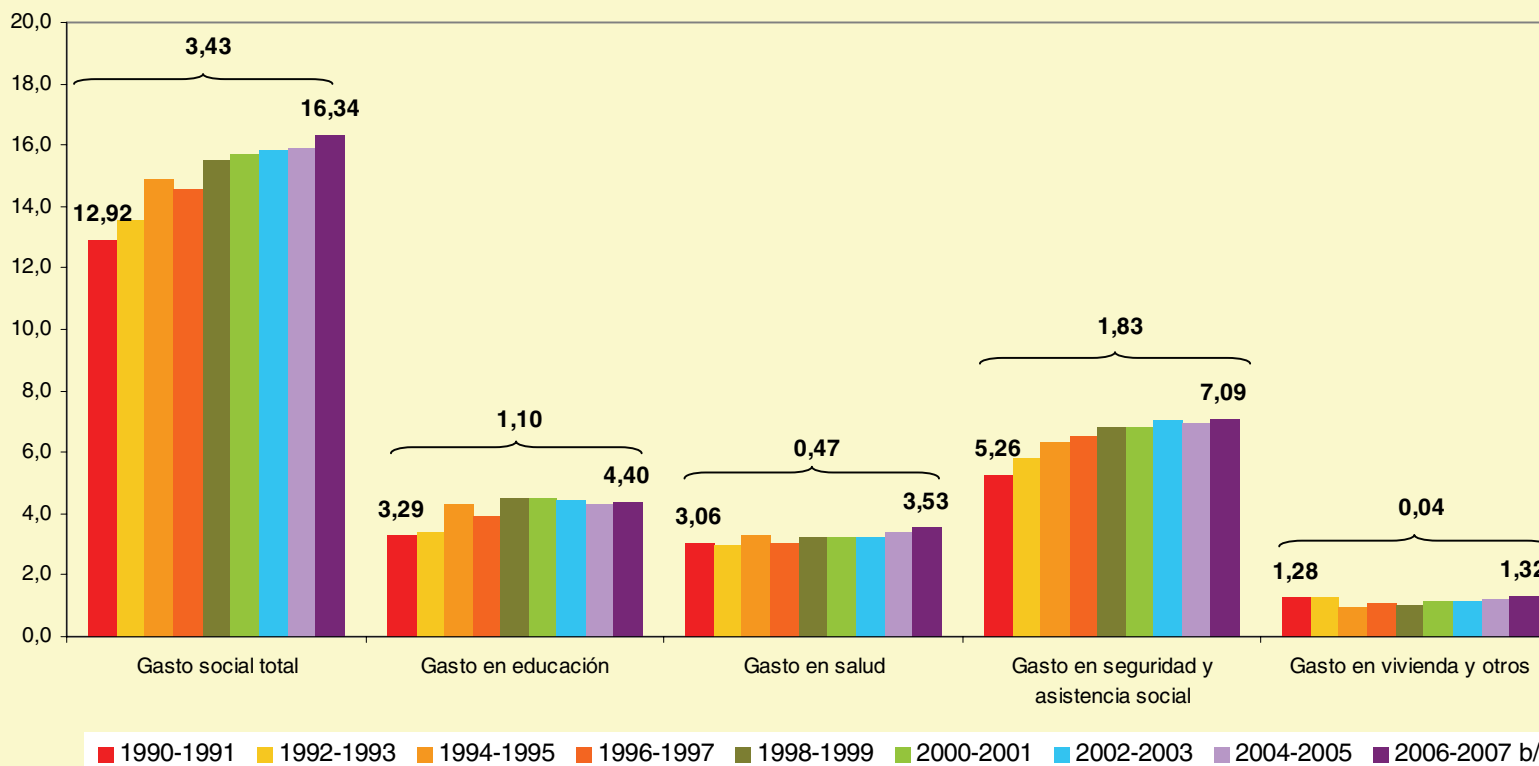


2008

Panorama social de América Latina

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB, SEGÚN FUNCIONES, 1990-1991 A 2006-2007<sup>a</sup>

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información proveniente de la base de datos de gasto social.

<sup>a</sup> Promedio ponderado de los países.

<sup>b</sup> Datos provisionales.



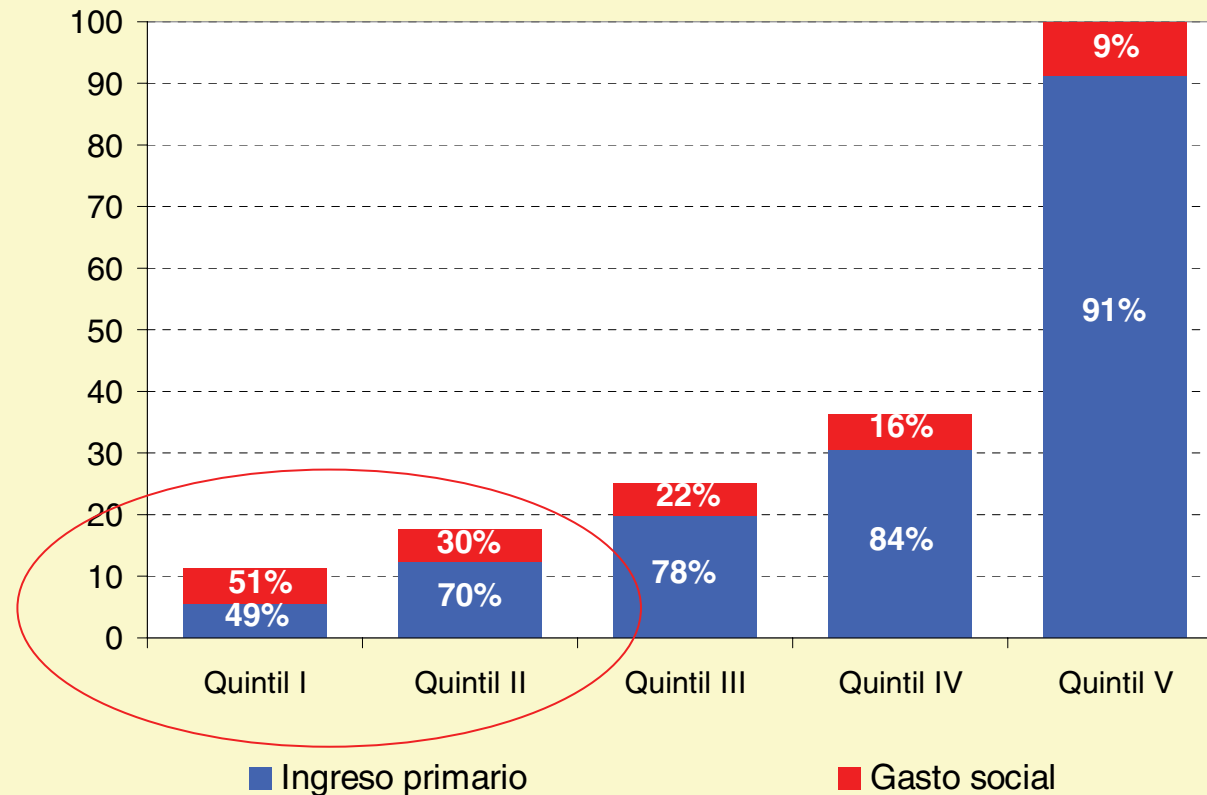
# El gasto público social mejoró considerablemente el nivel de bienestar de los más pobres...



2008

Panorama social de América Latina

**AMÉRICA LATINA (18 países): IMPACTO REDISTRIBUTIVO DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO <sup>a</sup>**  
(En porcentajes)

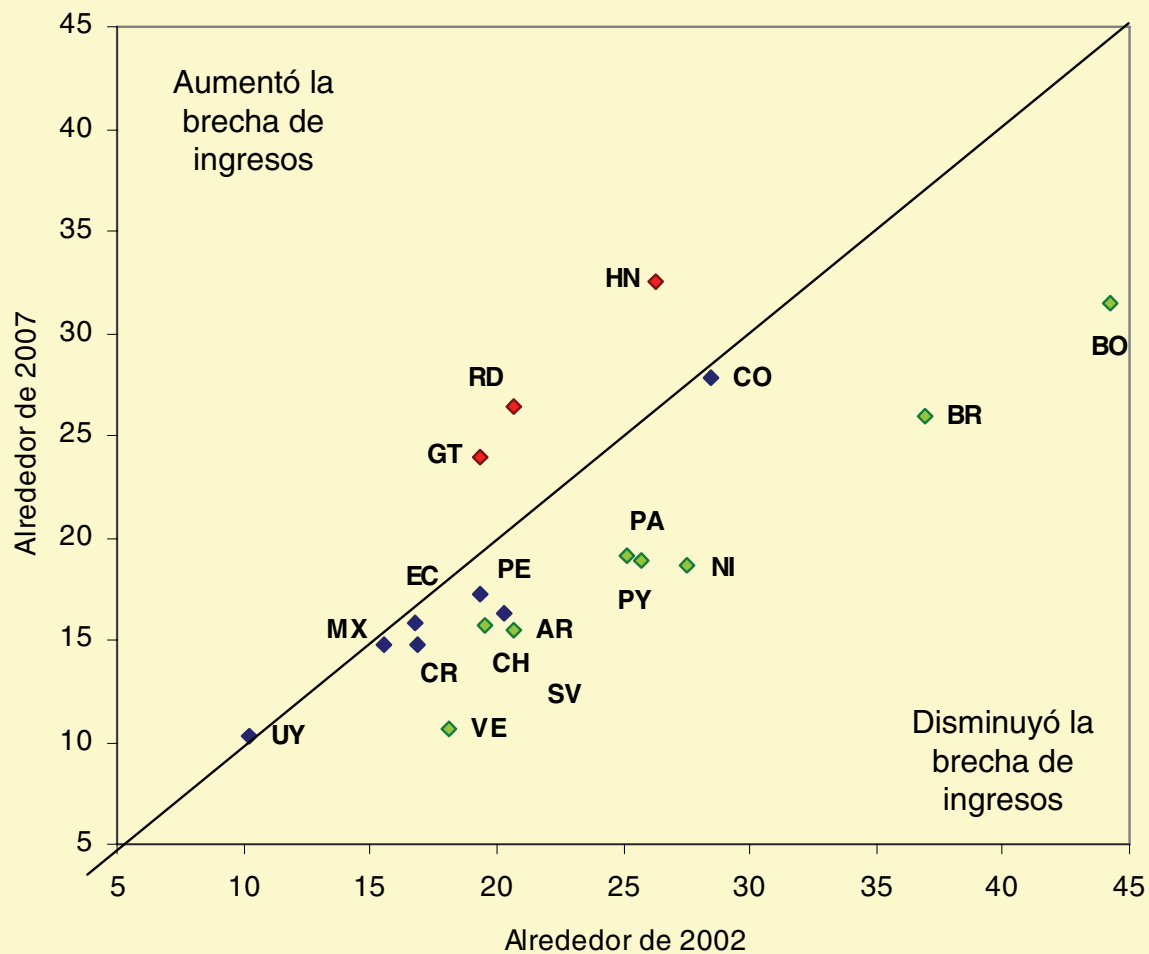


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de estudios nacionales.

<sup>a</sup> Promedio ponderado por la significación del gasto en el ingreso primario de cada país. Ingreso total del quintil V=100.

# ...lo que contribuyó a la disminución de la desigualdad entre los grupos más ricos y más pobres

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): BRECHA DE INGRESOS ENTRE EL QUINTIL MÁS RICO Y EL MÁS POBRE, 2002-2007**



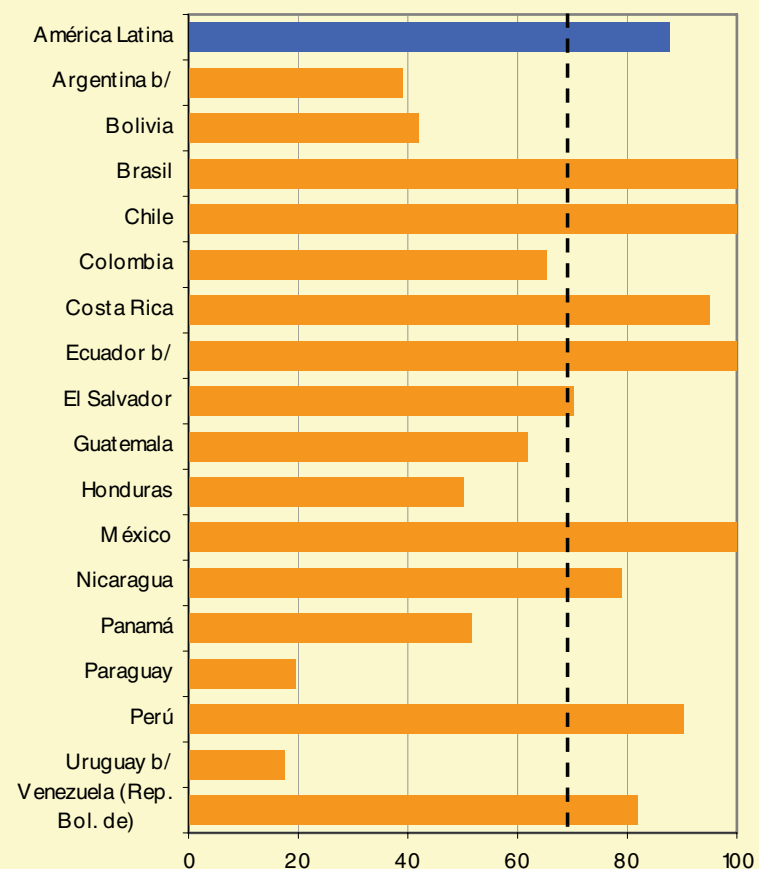
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# Hasta 2007 los avances a nivel regional para el logro del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio eran auspiciosos



## AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): AVANCE EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA EXTREMA, 1990-2007<sup>a</sup>

(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> El porcentaje de avance se calcula dividiendo la reducción (o aumento) de la indigencia en puntos porcentuales observada en el período entre la mitad de la tasa de indigencia de 1990. Las líneas punteadas representan el porcentaje de avance esperado en 2007 (68%).

<sup>b</sup> Áreas urbanas.



2008

Panorama social  
de América Latina





2008

Panorama social  
de América Latina

---

# **RIESGO DE PERDER LO GANADO: EFECTOS DEL ALZA DE LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS Y AMENAZAS DE LA CRISIS FINANCIERA GLOBAL**

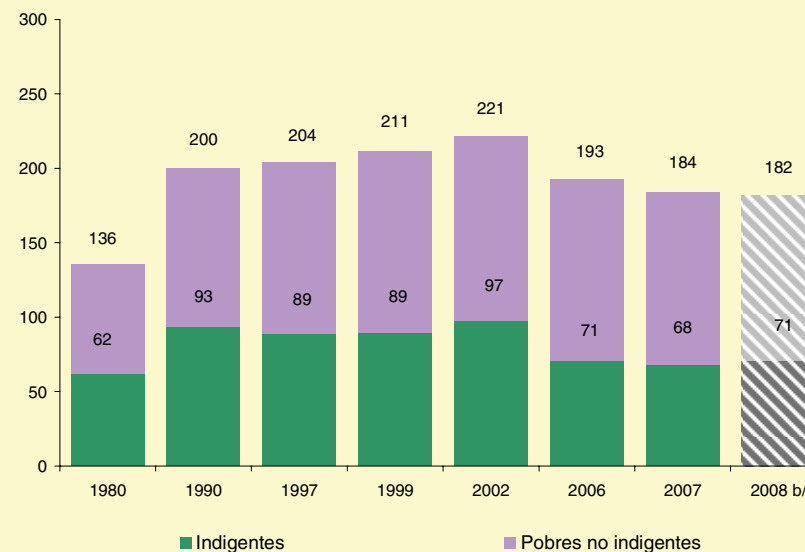
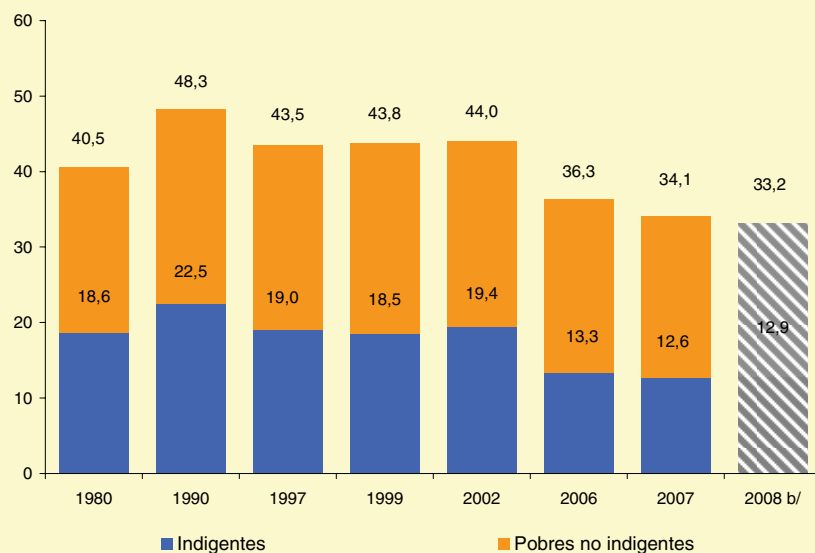
---

# En 2008 la pobreza habría disminuido levemente, pero la indigencia habría aumentado...



## AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA, 1980-2008<sup>a</sup>

(En porcentajes y millones de personas)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Estimación correspondiente a 18 países de América Latina más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes).

<sup>b</sup> Proyecciones.



2008

Panorama social  
de América Latina



# ...fundamentalmente por efecto del alza de los precios de los alimentos,...

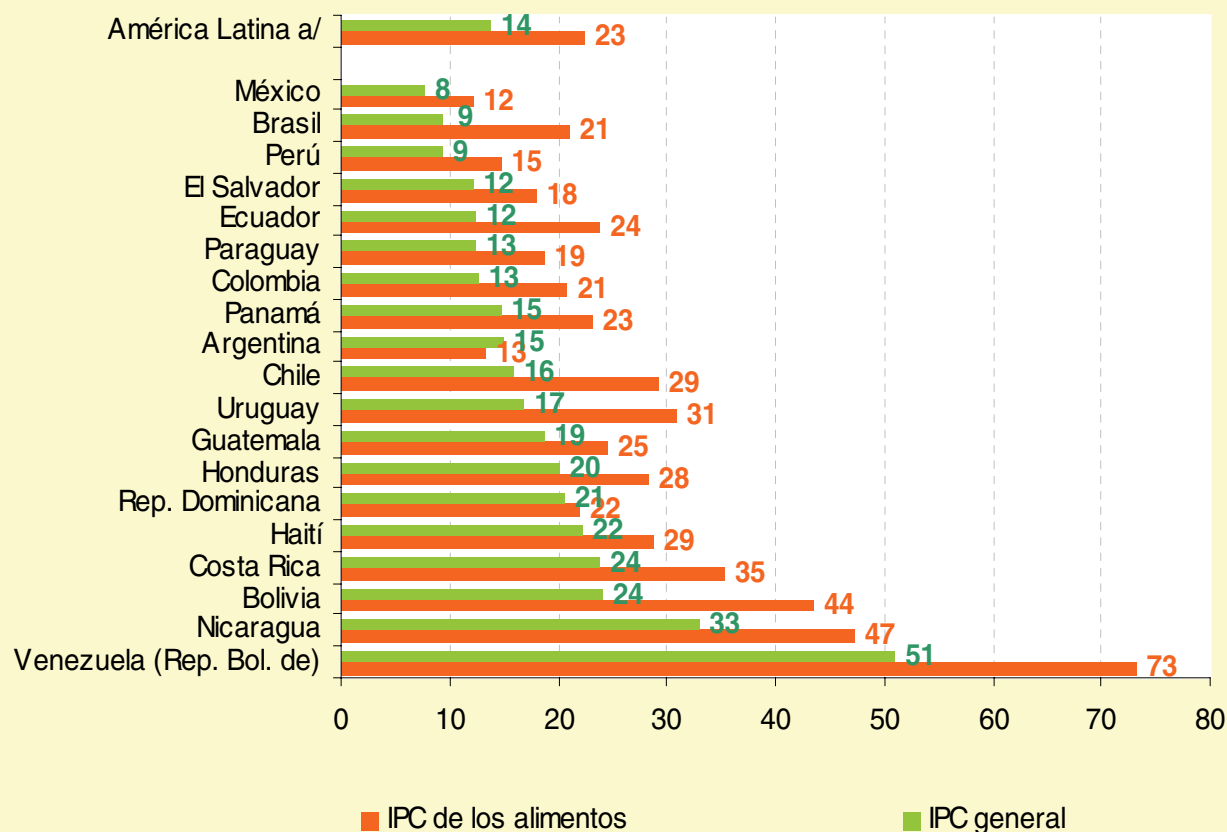


2008

Panorama social  
de América Latina

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (19 PAÍSES): VARIACIÓN DEL IPC GENERAL Y DEL IPC DE LOS ALIMENTOS, DICIEMBRE DE 2006-SEPTIEMBRE DE 2008

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

a Promedio ponderado.

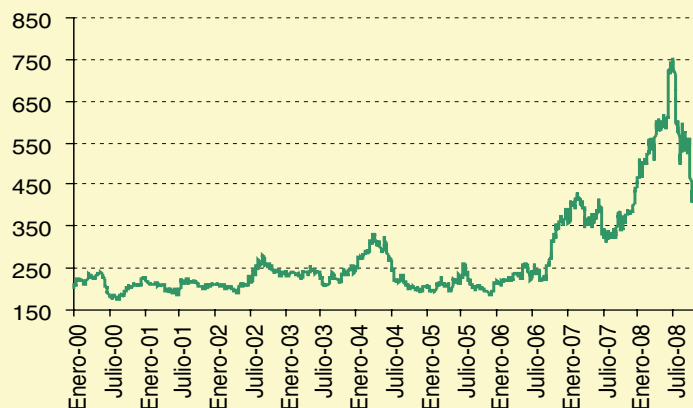


# ...sobre todo los alimentos de consumo básico

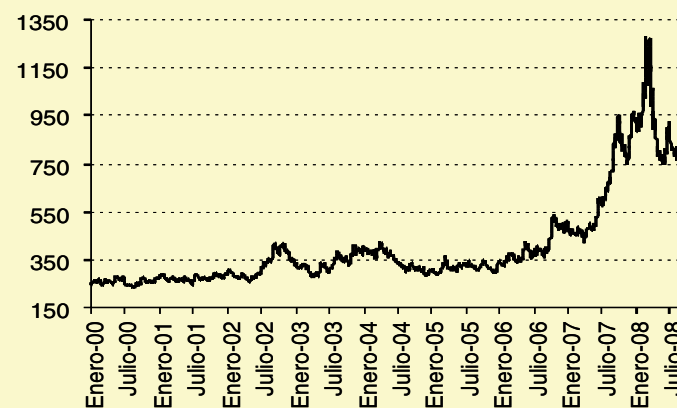
## EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE ALGUNOS PRODUCTOS ESENCIALES, ENERO DE 2000–NOVIEMBRE DE 2008

(En dólares por tonelada)

Maíz



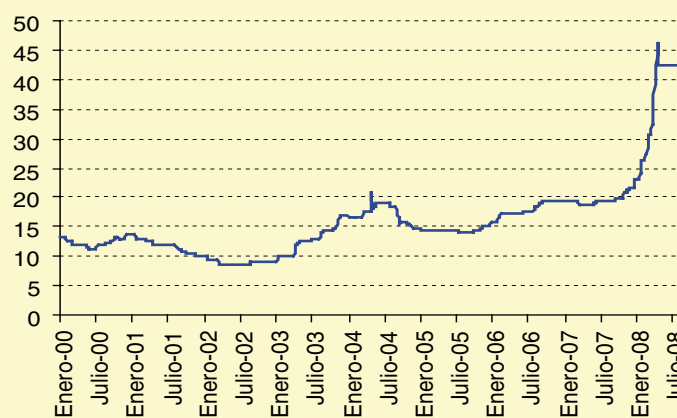
Trigo



Soja



Arroz



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de Bloomberg.



# Esta alza habría impedido que 11 millones de personas salgan de la pobreza



## AMÉRICA LATINA: SIMULACIÓN DEL IMPACTO DEL ALZA DEL PRECIO DE LOS ALIMENTOS SOBRE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 2007 Y 2008<sup>a</sup>

	Porcentajes			Millones de personas		
	Incidencia efectiva	Incidencia simulada <sup>a</sup>	Diferencia en puntos porcentuales	Incidencia efectiva	Incidencia simulada <sup>a</sup>	Diferencia en millones de personas
<b>2007</b>						
Indigencia	12,6	11,9	0,7	67,8	64,2	3,6
Pobreza	34,1	33,4	0,7	183,9	180,0	3,9
<b>2008 (proyección)</b>						
Indigencia	12,9	10,9	2,0	70,8	59,6	11,2
Pobreza	33,2	31,2	2,0	181,6	170,7	10,9

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Se asume que el alza del precio de los alimentos fue igual al incremento del IPC para el resto de los bienes a partir de diciembre de 2006.

# Amenazas de la crisis financiera



2008

Panorama social  
de América Latina

- Los efectos “crecimiento” y “distribución” que han permitido disminuir la pobreza podrían deteriorarse con la crisis
- La crisis tendrá efectos diferentes según los grupos:
  - Habría menos empleo y aumentará la desocupación
  - Las ocupaciones informales serán las más afectadas
  - Los sueldos y salarios reales no crecerán
  - Habrá escasez de crédito para pymes y microempresas
  - La crisis puede exacerbar la violencia juvenil y familiar
- Impacto diferencial por grupos de países:
  - El envío de remesas de los migrantes disminuirá
  - El contagio financiero no será el mismo en todos los países
  - La inversión extranjera directa disminuirá
  - Hay países que dependen más de la asistencia oficial para el desarrollo
  - El efecto dependerá del grado de diversificación de las exportaciones de bienes y servicios, incluido el turismo

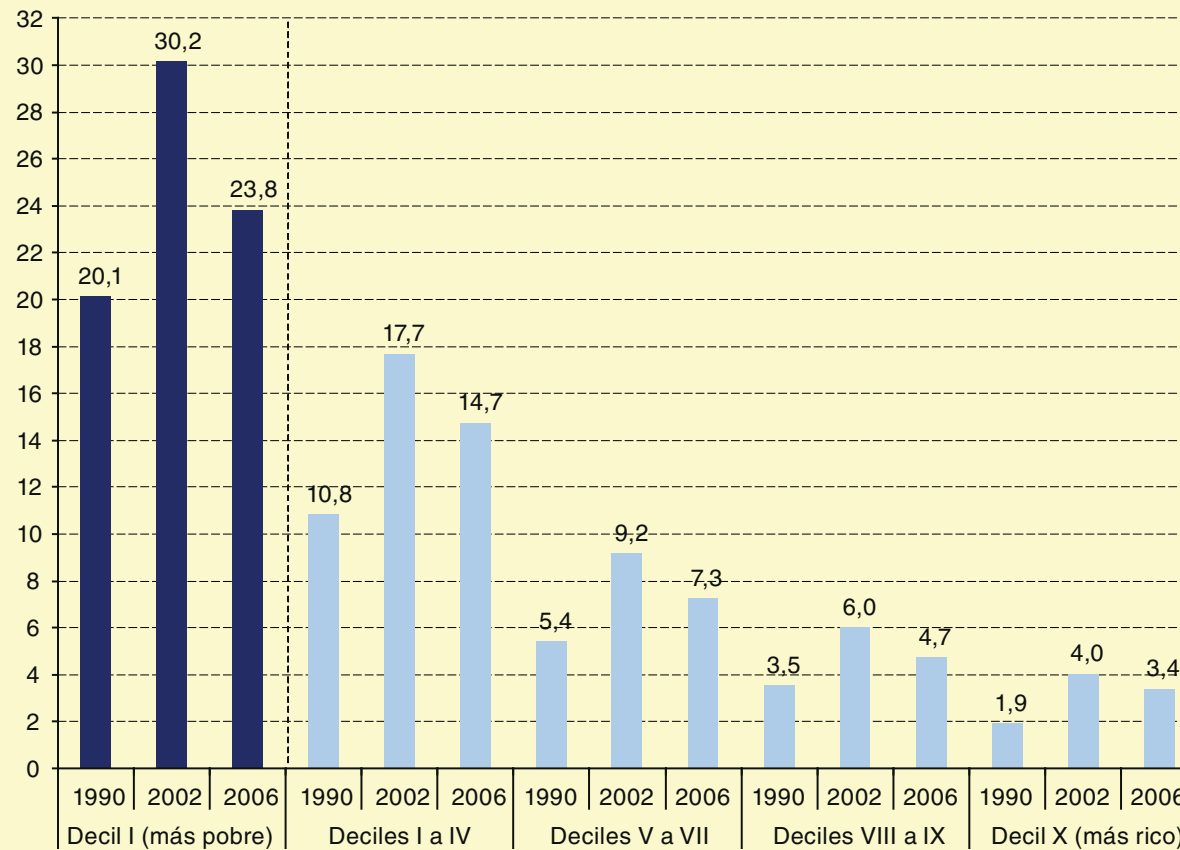
# Es muy probable que el desempleo aumente y afecte sobre todo a los pobres



2008

Panorama social  
de América Latina

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): TASA DE DESEMPLEO ENTRE LAS PERSONAS DE 15 AÑOS Y MÁS, ÁREAS URBANAS, 1990, 2002 Y 2006, SEGÚN DECILES DE INGRESO<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Promedio ponderado. En 2006 no se incluye a Nicaragua. Datos nacionales en el caso de la República Bolivariana de Venezuela. Las tasas de desocupación informadas a partir de las encuestas de hogares de Colombia, Panamá y la República Dominicana incluyen el desempleo oculto.

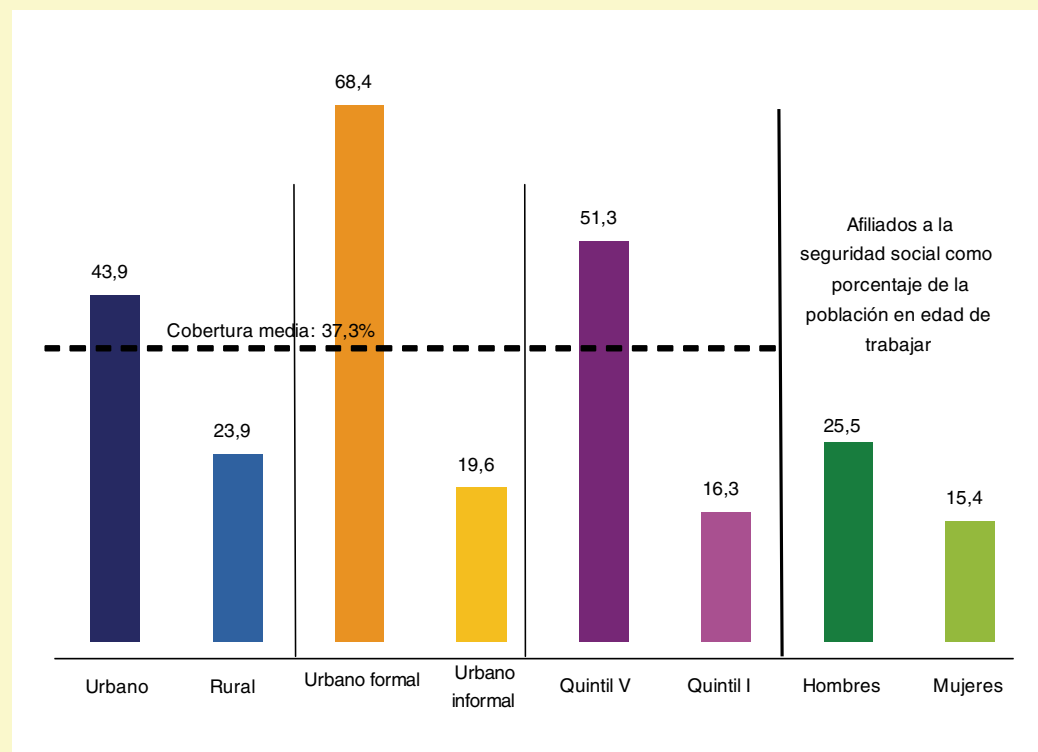
# La baja cobertura de la protección social podría verse exacerbada por el aumento de la informalidad



2008

Panorama social  
de América Latina

## AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): OCUPADOS AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL, ALREDEDOR DE 2006<sup>a</sup> (En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Trabajadores ocupados de 15 años y más que declararon ingresos laborales. En el caso de la Argentina y la República Bolivariana de Venezuela se trata de asalariados. Promedio simple.

# El impacto de la crisis desde una perspectiva de género



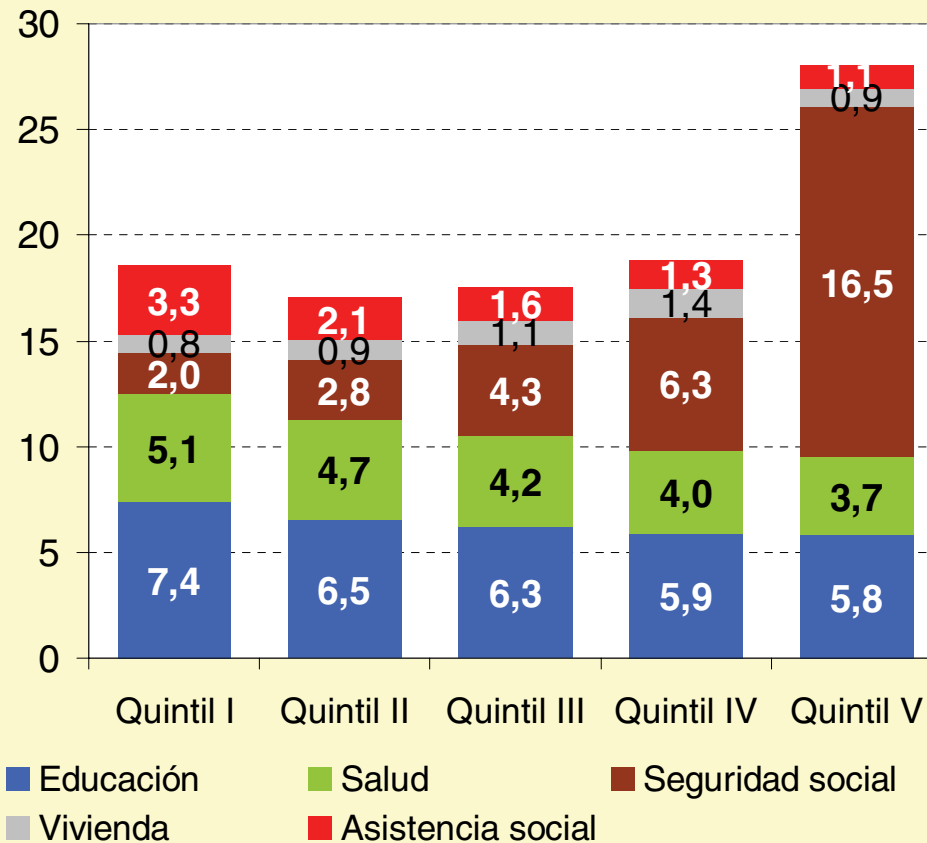
2008

Panorama social  
de América Latina

- La brecha de la tasa de ocupación entre mujeres de bajos y altos quintiles (más elevada que para los hombres) refleja la existencia de obstáculos que pueden agravarse en una situación de crisis
- Actualmente es más elevado el desempleo de las mujeres, sobre todo en los quintiles bajos
- La informalidad es más alta entre las mujeres, sobre todo entre la de los primeros quintiles, lo que supone la ausencia de protección social y la inestabilidad de los ingresos
- Algunas actividades con alta participación laboral de las mujeres podrían verse muy afectadas por la crisis económica: comercio formal, servicios financieros, industria manufacturera (especialmente manufactura textil y maquila en general) turismo, restaurantes y empleo doméstico
- La menor disponibilidad de recursos fiscales puede afectar negativamente al gasto social y esto puede significar una presión adicional para el cuidado del hogar

# La estructura y distribución del gasto público social no favorece a los más pobres en tiempos de crisis

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO <sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de estudios nacionales.

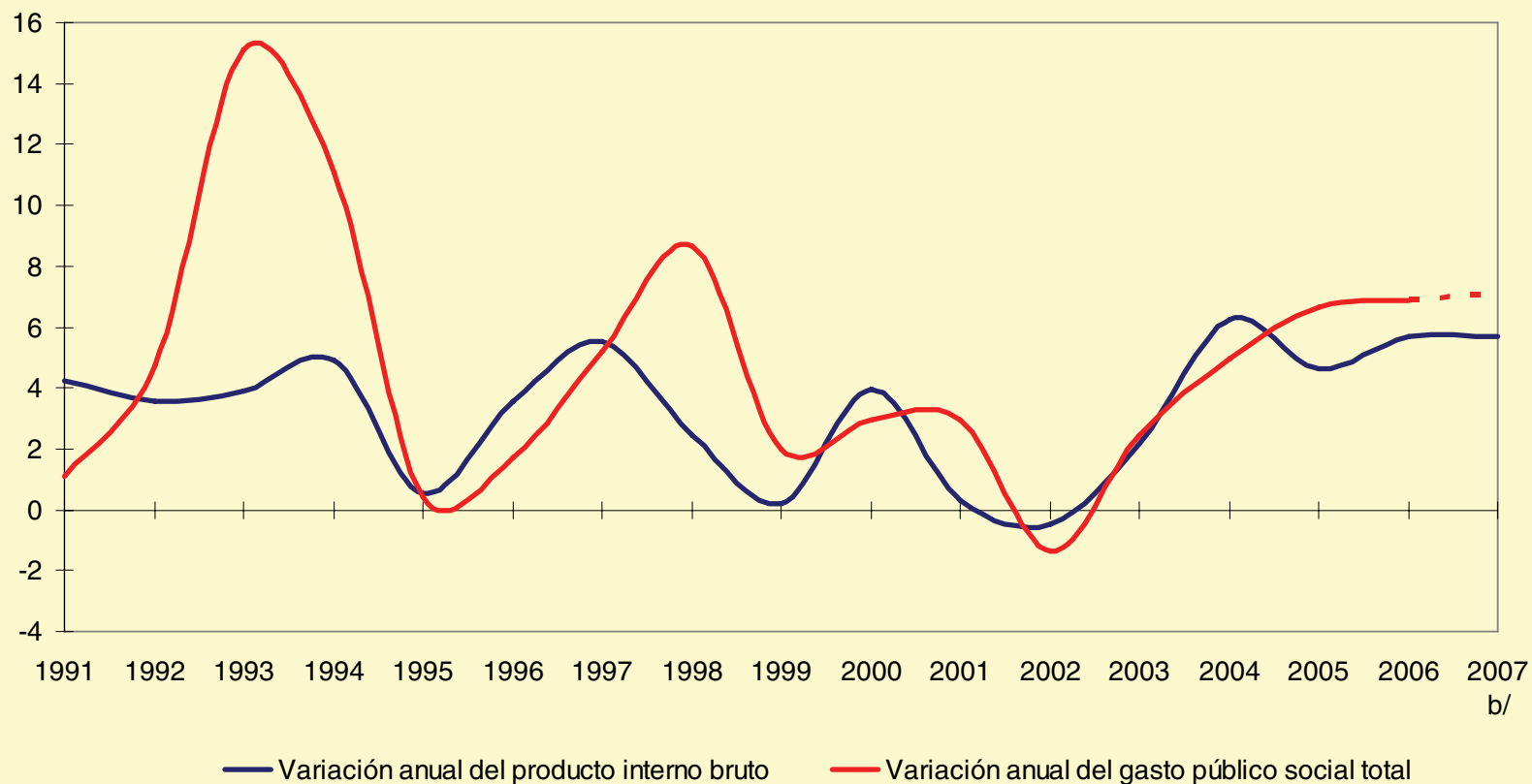
<sup>a</sup> Promedio ponderado por la significación del gasto en el ingreso primario de cada país. Gasto social total=100.



# El gasto público social sigue siendo altamente procíclico

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL TOTAL Y DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO<sup>a</sup>

(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información proveniente de la base de datos de gasto social y de cuentas nacionales.

<sup>a</sup> Promedio ponderado de los países.

<sup>b</sup> Datos provisionales del gasto público social total.



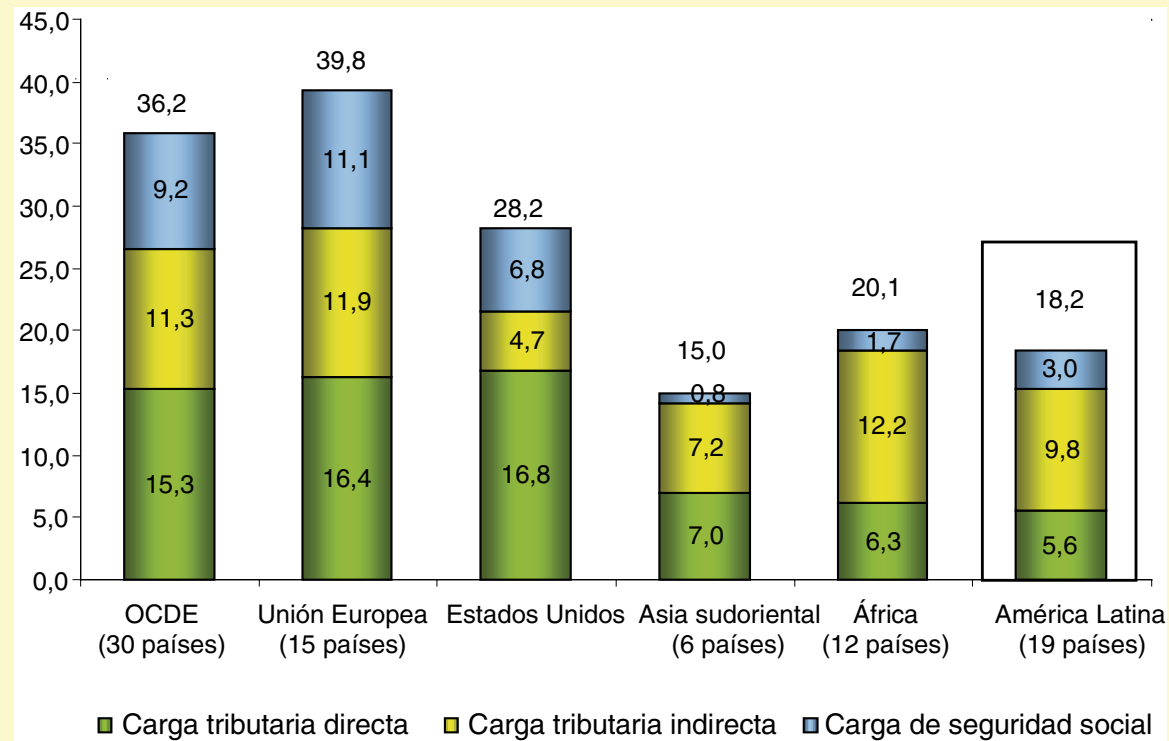
# La carga tributaria en América Latina es baja comparada con la de otras regiones



2008

Panorama social de América Latina

**REGIONES DEL MUNDO: CARGA Y ESTRUCTURA TRIBUTARIA, 2006 Y 2007<sup>a</sup>**  
(En porcentajes del PIB)



**Nota:** Las cifras de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) incluyen cobertura del gobierno general (2006), al igual que las de la Argentina, Bolivia y el Brasil; las de los países del resto de América Latina incluyen al gobierno central (2007).



2008

Panorama social  
de América Latina

---

# ¿QUÉ HACER FRENTE A LOS EFECTOS SOCIALES DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL?

---

# Medidas de corto plazo

- ➡ **Sostener los niveles de gasto social:**
  - Reforzar la asistencia social a grupos vulnerables a la crisis (canastas alimentarias, prestaciones de emergencia, programas de empleo)
  - Reforzar los programas contra la desnutrición infantil
- ➡ **Mantener los créditos a pymes y microempresas**
- ➡ **Enfrentar los problemas de desempleo y disminución del ingreso:**
  - Aplicar programas especiales de inversión pública en infraestructura
  - Ampliar los seguros de desempleo
  - Fortalecer el financiamiento, la cobertura y la institucionalidad de los programas de transferencias condicionadas



2008

Panorama social  
de América Latina

# Medidas de mediano plazo

- ▶ Forjar nuevos contratos sociopolíticos para lograr pactos fiscales con un mayor componente solidario
- ▶ Capitalizar el bono demográfico mejorando los niveles de inversión en educación secundaria
- ▶ Establecer estrategias regionales para apoyar a los países con una elevada vulnerabilidad social frente a la crisis
- ▶ Mantener y orientar hacia los países más afectados la cooperación para el desarrollo de los organismos multilaterales y la asistencia oficial para el desarrollo de los países desarrollados



2008

Panorama social  
de América Latina



2008

Panorama social  
de América Latina

---

# **EL BONO DEMOGRÁFICO: UNA NOTICIA AUSPICIOSA PARA EL FUTURO EN UN PRESENTE DE CRISIS**

---

# La región vive un período favorable desde el punto de vista demográfico



- Todos los países de América Latina transitan por un período de bono demográfico
- Se abre una ventana de oportunidad para realizar inversiones con mayor impacto en educación secundaria (hay menos población infantil y menos población adolescente)
- Este avance será clave para reducir las brechas sociales en las nuevas generaciones y para construir una base más sólida de capital humano en nuestras sociedades
- El bono tiene fecha de término cuando la población de adultos mayores aumenta significativamente su peso relativo



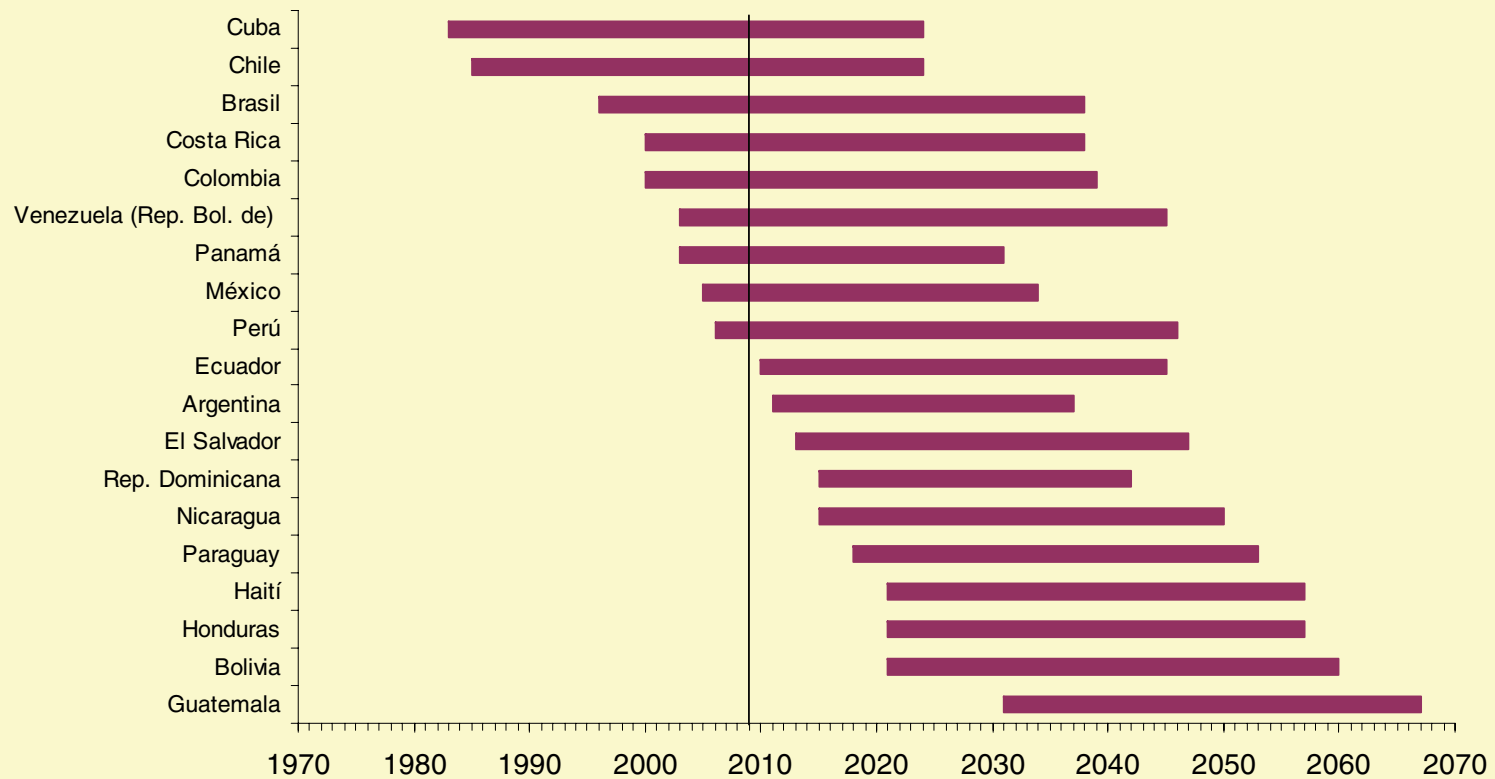
2008

Panorama social  
de América Latina



# En algunos países la ventana de oportunidad está plenamente vigente, mientras que en otros resta llegar a una situación más favorable

**PERÍODO EN QUE LA RELACIÓN DE DEPENDENCIA SE MANTIENE POR DEBAJO DE DOS DEPENDIENTES POR CADA TRES ACTIVOS**



**Fuente:** Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL.





2008

Panorama social  
de América Latina

---

# LA CRISIS PUEDE EXACERBAR LA VIOLENCIA JUVENIL Y FAMILIAR

---

# Agenda social: violencia juvenil



2008

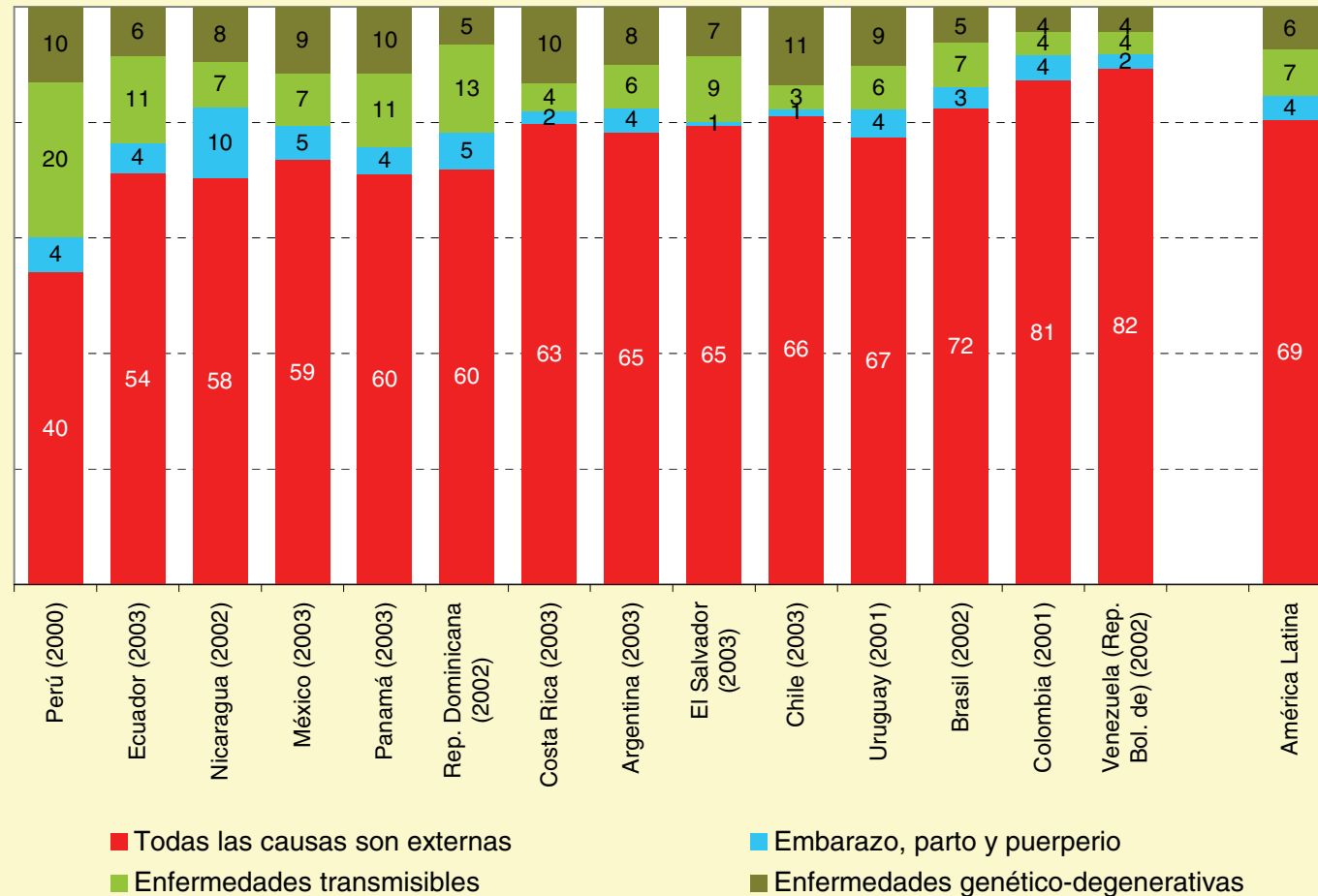
Panorama social  
de América Latina

- **La mayor parte de las muertes de jóvenes se debe a causas externas**
- **La primera causa de muerte juvenil masculina es el homicidio**
- **Los factores que exacerban la violencia juvenil se relacionan con la exclusión material y simbólica:**
  - Desempleo
  - Abandono escolar
  - Segregación urbana
  - Falsas expectativas
  - Discriminación
  - Falta de espacios de expresión y participación
- **Imputabilidad penal de los adolescentes, que son tratados como adultos en ese ámbito para favorecer la seguridad ciudadana**

# En la mortalidad juvenil prevalecen las causas externas

## AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): TASA DE MORTALIDAD SEGÚN GRANDES CAUSAS EN JÓVENES DE 15 A 24 AÑOS

(Tasas estimadas por cada 100.000 habitantes)



# Políticas de prevención



- Existen recientes avances en las normativas nacionales: leyes sobre juventud, de protección a la infancia y adolescencia, violencia intrafamiliar y de género, y sobre imputabilidad legal de los adolescentes
- Deben atender la especificidad de la situación de los distintos grupos juveniles, armonizar el papel de diferentes actores (gobiernos centrales y locales, ONG, policías, jueces, entre otros)
- Es necesario mantener un diálogo permanente con la juventud
- Es necesario combinar políticas y medidas preventivas y punitivas:
  - Represión de los efectos, pero atención a las causas
  - Medidas educativas, capacitación en materia de salud
  - Programas de primer empleo
  - Reinserción social de jóvenes rehabilitados



2008

Panorama social  
de América Latina



2008



**Panorama social**  
de América Latina

**Alicia Bárcena**  
Secretaria Ejecutiva



ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE