

¿CÓMO REFORZAR LA INSTITUCIONALIDAD PARA EE?

Odón de Buen R

Consultor

Noviembre de 2010



En el origen: barreras estructurales

- El poder de los supply siders: ellos dominan el espectro del “expertise” energético.
- Las ventajas de resolver con una planta y no con un millón de lámparas:
 - Una decisión vs millones de decisiones
- La economía política: hay mucho más negocios en la oferta que en la demanda
 - Y más fáciles de hacer
- La falta de datos e información
 - ¿Dónde están las oportunidades?



Cuando no hay prisa

- La percepción de que las instituciones solo son burocracia
 - Más en una institucionalidad energética pequeña
 - (Lo terminan siendo cuando se abusa de ellas)
- Los efectos de la privatización y el desmantelamiento de las capacidades de planeación del estado
 - El desconocimiento del “recurso eficiencia”
- El suponer que el esfuerzo debe ubicarse en la promulgación de una ley.



Cuando hay prisa

- Una respuesta a una crisis y no una acción sistémica de largo plazo
 - Los del ahorro de energía entramos cuando todo lo demás falló (y quieren milagros).
- La improvisación en el diseño de las leyes y los programas
 - Hacer las cosas con estrategias preconcebidas o con poca flexibilidad
- El problema de las economías de escala para países pequeños
 - Para normalización: gran variedad de productos en bajos volúmenes

Sobre el valor de las instituciones de EE

- Una de las barreras más importantes es el de la información
- Las instituciones de EE deben, por lo mismo, cumplir con dos principios mínimos
 - Reducir la incertidumbre
 - Reducir los costos de transacción
- Para eso es necesario que tengan
 - Solidez técnica
 - Sintonía con el mercado
 - Que es distinto según el sector
- Una función central de las instituciones es el de catalizadoras
 - Gestión, gestión, gestión...



En la implantación (1)

- El considerar que todo es energético (y no acciones que cruzan sectores)
- La carencia de expertise.
 - La complejidad del trabajo de una institución: ingeniería, economía, derecho, relaciones internacionales, administración de empresas, informática, mercadotecnia, oratoria...
- El pensar que el dinero es lo que falta (cuando lo que falta son proyectos bien diseñados –bancables-).
- El pensar que es un problema académico (cuando es un asunto de mercados)
-

En la implantación (2)

- La idea de que es “un problema educativo” y de mercadotecnia: ¿cuánto puedes decir en treinta segundos?
- La negación del papel del sector privado, que es el principal aliado
- El problema de la visión de proyecto vs la de programa
- El saber conectar las prioridades centrales de un país con la EE



En la operación (1)

- Las prisas por tener resultados vs los requerimientos de un esfuerzo sostenible
 - El tiempo que toma tener resultados (a una planta le meten plata por 5 años antes de tener su primer kilowatt-hora).
- Los cambios de escenario energético
 - Cambio de precios
 - Salida de las emergencias que dan lugar al interés en la eficiencia energética
- La volatilidad institucional del sector energía en los gobiernos
 - Los cambios de jefes



En la operación (2)

- La fragilidad de quienes tienen expertise
- La falta de una escuela de cuadros para diseño y operación de programas
 - La escuela es la práctica misma
- La incertidumbre presupuestal
- La dependencia de recursos del exterior
 - Transitorios
 - La ayuda que no “enseña a pescar”



Cuando funciona bien (1)

- Ganar demasiados amigos (y enemigos) en un contexto político de alto perfil
 - Cuidar el puesto sobre la institución
- La lealtad a los jefes o los compromisos políticos por encima de las instituciones
- El no darle importancia a la evaluación (cuando es lo que sirve para mostrar que se “paga la renta social”).

Cuando funciona bien (2)

- ¿Cuándo inauguraremos una NOM?



VS



Recomendaciones (1)

- Las instituciones son indispensables
 - Para reducir incertidumbre y costos de transacción
 - Para ser catalizadores: gestión, gestión, gestión...
- Diseñar y operar con el sector privado como aliado central
 - Hay que modificar la economía política
- Dar certidumbre en plazos de años
 - A los cuadros de las instituciones
 - En el presupuesto



Recomendaciones (2)

- Construir la base de datos del «recurso eficiencia»
 - Parques de equipos e instalaciones
 - Intensidades
- Hacer escuela
 - En diseño y operación de programas
- Independencia del sector energético
 - Es una estrategia con efectos multisectoriales
- Obligar a metas (y, por lo tanto, a la evaluación)

