

SEMINARIO “EL GASTO SOCIAL EN LA CRISIS.

Como mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en América Latina y el Caribe”



Medición y análisis del gasto social en América Latina

Propuesta metodológica

Rodrigo Martínez
María Paz Collinao
División de Desarrollo Social
Santiago, 16 y 17 de junio de 2009

Qué y dónde medir?

- Transacciones económicas
 - Información en base devengada.
 - Periodicidad anual
- Agente público
 - Gobierno general: central, intermedio-estadual, local
 - Empresas públicas no financiera
 - Instituciones sin fines de lucro (ISFL)
- Agente privado
 - Empresas
 - Instituciones privadas sin fines de lucro al servicio de los hogares (IPSFLH)
 - Hogares

Propuesta Metodológica

Análisis integrado de sistemas de medición de estadísticas económicas y clasificaciones internacionales.

- Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)
- Estadísticas de las Finanzas Públicas (EFP)

Características de ambos sistemas

		SCN	EFP
Agente	Público	√	√
	Privado	√	
Clasificación Económica		√	√
Clasificación Funcional		√	√
Apertura de la información social	Agregada	√	√
	Detallada		√
Contexto Económico Global		√	
Actualización de la información			√

Clasificación de las Funciones de Gobierno (COFOG)

- *Servicios Públicos Generales*
- *Defensa*
- *Orden Público y seguridad*
- *Asuntos económicos*
- *Protección del Medio Ambiente*
- *Vivienda y servicios comunitarios*
- *Salud*
- *Actividades recreativas, cultura y religión.*
- *Educación*
- *Protección Social*

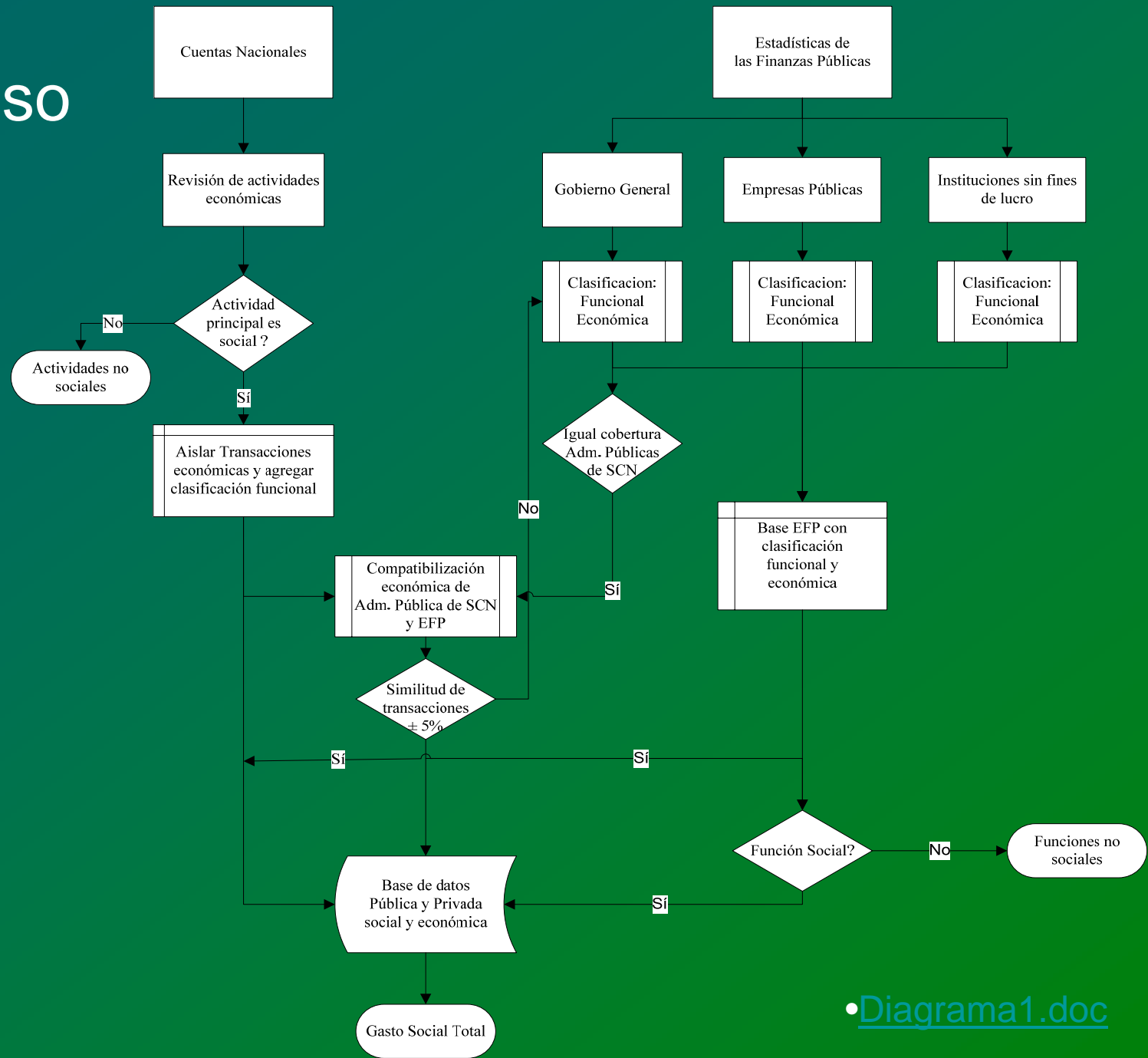
Relación CIU - COFOG

Actividades económicas CIU rev. 3.1	COFOG
A - Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	
B - Pesca	
C - Minas y canteras	
D - Industria Manufacturera	
E - Electricidad, gas y abastecimiento de agua	Vivienda y servicios relacionados
F - Construcción	Vivienda y servicios relacionados
G - El comercio mayorista y minorista, reparación de vehículos, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	
H - Hoteles y restaurantes	
I - Transporte, almacenamiento y comunicaciones	
J - Intermediación Financiera	Protección Social
K - Actividades inmobiliarias, alquiler y empresariales	
L - Administración pública, defensa y seguridad social	Salud, Educación, Protección social, Protección del medio ambiente, Cultura, recreación y religión.
M - Educación	Educación
N - Salud y trabajo social	Salud
O - Otras actividades comunitarias, sociales y servicios personales	Protección del Medio Ambiente Cultura, recreación y religión
P - Actividades de los hogares como empleadores y las actividades de producción indiferenciada de los hogares	
Q - Organizaciones y órganos extraterritoriales	

Fases de implementación

1. Estimación para el año de inicio
 1. Definición de año de inicio
 2. Identificación de fuentes
 3. Recolección y clasificación de información x
 4. Conciliación de transacciones
 5. Reorganización

El proceso



2. Seguimiento

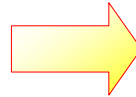
- Dos alternativas, utilizando las estadísticas de las Finanzas Públicas.
 - Estructuras a partir del año base
 - [Alternativa 1.xls](#)
 - Igual procedimiento efectuado en el año base x
 - [Diagrama2.doc](#)
- En el trabajo de seguimiento, se debe tener en cuenta:

$$DEP = \frac{\text{Presupuesto devengado} - \text{Presupuesto aprobado}}{\text{Presupuesto devengado}} * 100$$

- Estructuras a partir del año base

Matriz de Factores por Función Social

	Unidades				
	Administrativas	Función1	Función2	Función k-1	Función k
Central	FC ₁	FC ₁₁	FC ₁₂	FC _{k-1,1}	FC _{k,1}
	FC ₂	FC ₁₂	FC ₁₃	FC _{k-1,2}	FC _{k,2}
	FC ₃	FC ₁₃	FC ₁₄	FC _{k-1,3}	FC _{k,3}
	FC ₄	FC ₁₄		FC _{k-1,4}	FC _{k,4}
Estatal	FE ₁	FE ₁₁	FE ₁₂	FE _{k-1,1}	FE _{k,1}
	FE ₂	FE ₁₂	FE ₁₃	FE _{k-1,2}	FE _{k,2}
	FE ₃	FE ₁₃	FE ₁₄	FE _{k-1,3}	FE _{k,3}
	FE ₄	FE ₁₄		FE _{k-1,4}	FE _{k,4}
Local	FL ₁	FL ₁₁	FL ₁₂	FL _{k-1,1}	FL _{k,1}
	FL ₂	FL ₁₂	FL ₁₃	FL _{k-1,2}	FL _{k,2}
	FL ₃	FL ₁₃	FL ₁₄	FL _{k-1,3}	FL _{k,3}
	FL ₄	FL ₁₄		FL _{k-1,4}	FL _{k,4}



Matriz de Gasto Social por Unidad Administrativa

Unidades Administrativas	Gasto Corriente				Gasto de Capital			
	Remuneraciones	Compra de bienes y servicios	Prestaciones de Seguridad Social	Transferencias corrientes a privados	Transferencias corrientes dentro del gobierno	Inversiones en activos fijos	Transferencias de capital	Gasto de Capital
C ₁	CSC ₁₁	CSC ₁₂				∑ CSC ₁₁	KSC ₁₁	∑ KSC ₁₁
C ₂	CSC ₂₁	CSC ₂₂				∑ CSC ₂₁	KSC ₂₁	∑ KSC ₂₁
C ₃	CSC ₃₁	CSC ₃₂				∑ CSC ₃₁	KSC ₃₁	∑ KSC ₃₁
C ₄								
Estatal	E ₁	CSE ₁₁	CSE ₁₂			∑ CSE ₁₁	KSE ₁₁	∑ KSE ₁₁
	E ₂	CSE ₂₁	CSE ₂₂			∑ CSE ₂₁	KSE ₂₁	∑ KSE ₂₁
	E ₃	CSE ₃₁	CSE ₃₂			∑ CSE ₃₁	KSE ₃₁	∑ KSE ₃₁
	E ₄	CSE ₄₁	CSE ₄₂			∑ CSE ₄₁	KSE ₄₁	∑ KSE ₄₁
Local	L ₁	CSL ₁₁	CSL ₁₂			∑ CSL ₁₁	KSL ₁₁	∑ KSL ₁₁
	L ₂	CSL ₂₁	CSL ₂₂			∑ CSL ₂₁	KSL ₂₁	∑ KSL ₂₁
	L ₃	CSL ₃₁	CSL ₃₂			∑ CSL ₃₁	KSL ₃₁	∑ KSL ₃₁
	L ₄	CSL ₄₁	CSL ₄₂			∑ CSL ₄₁	KSL ₄₁	∑ KSL ₄₁
Total								

3. Proyección

Utilizando las alternativas de la fase seguimiento, considerar:

- Gasto público social (GPS)
 - Estimar vía información del presupuesto aprobado y de los DEP en EFP.
 - Ajustar estimaciones con nuevos datos de ejecución presupuestaria.
- Gasto social privado
 - Utilizar estimaciones de cuentas nacionales.
 - Relacionar gasto social público y privado de EFP con metodología integrada.

Indicadores para el análisis

- Gasto social como porcentaje del PIB.
- Gasto social per cápita.
- Distribución del gasto social por sectores
- Participación del gasto social público, desagregado por sector, en el gasto público total.
- Distribución del gasto social por sector y funciones.
- Participación del gasto social público y del privado en el total del gasto social.
- Participación de los distintos agentes en el financiamiento y ejecución del gasto social.
- Participación del gasto corriente y de inversión en el gasto social público y privado.

Desafíos

- Incorporación de la medición del gasto de los hogares:
 - Copago.
 - Trabajo no remunerado.
- Medición del gasto social trimestral.
- Mejoramiento de la calidad y disponibilidad de estadísticas sociales para avanzar en la lectura de la gestión social.

SEMINARIO “EL GASTO SOCIAL EN LA CRISIS.

Como mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en América Latina y el Caribe”



Cómo medir gasto social en América Latina

Rodrigo Martínez
María Paz Collinao
División de Desarrollo Social
Santiago, 16 y 17 de junio de 2009