

Comisión Económica para América Latina y El Caribe - CEPAL

**Medición Homogénea del Gasto en Seguridad Social
en Países de América Latina.
El caso de Chile**

Mario D. Velásquez Pinto

Santiago de Chile, junio de 2009

Contenidos

1. **El gasto público social en Chile**
2. **El gasto en seguridad social**
3. **Las reformas principales**
4. **Una Cuenta de Seguridad Social**
 - **Los componentes**
 - **Los resultados**
5. **Conclusiones**

1. El gasto público social (GPS)

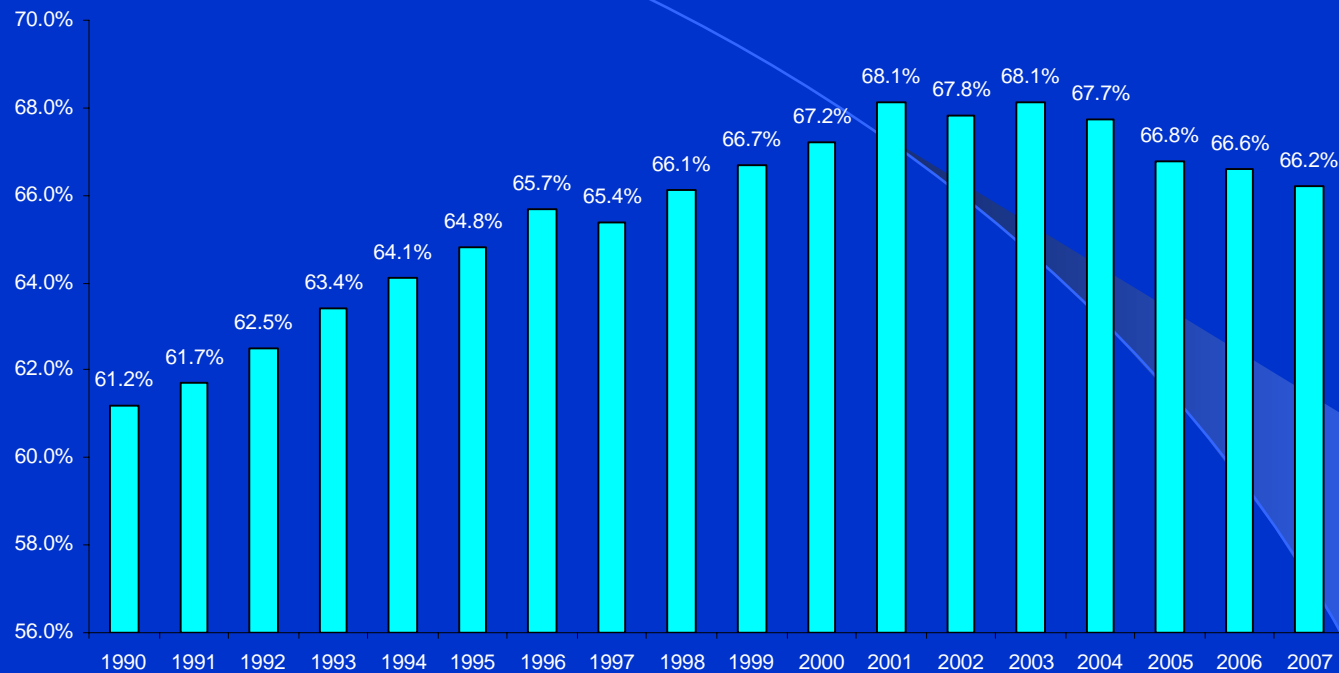
a) Evolución del GPS como % del PIB:

- desde 20,7% (1990) a 22,5% (1999) y 19% desde 2004.

b) Desde 2000

- Aplicación de política fiscal mediante regla de Balance estructural.
- Objetivo: 1% del PIB como objetivo de superávit estructural.

GRÁFICO 1: GASTO SOCIAL DE CHILE 1990 - 2007
(% del Gasto público total)



- c) El Gasto social respecto del Gasto público, aumentó desde 62,1% (1990) a 66,2% (2007).
- d) El gasto social aumenta importancia respecto del PIB, y muestra un comportamiento anticíclico.

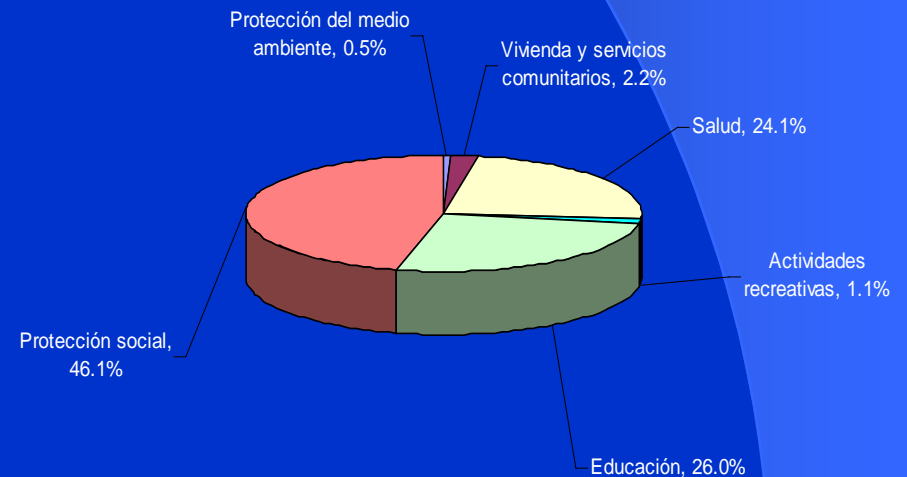
e) Componentes del GPS

- Protección del medio ambiente
- Vivienda y servicios comunitarios
- **Salud: desde 19% (1997) a 24,2% (2007)**
- Actividades recreativas
- Educación
- **Protección social: desde 55% (1997) a 46,1% (2007). Incluye pensiones, salud laboral y desempleo.**

GRÀFICO 2: COMPOSICIÓN DEL GASTO SOCIAL, 1997
(en % del total)

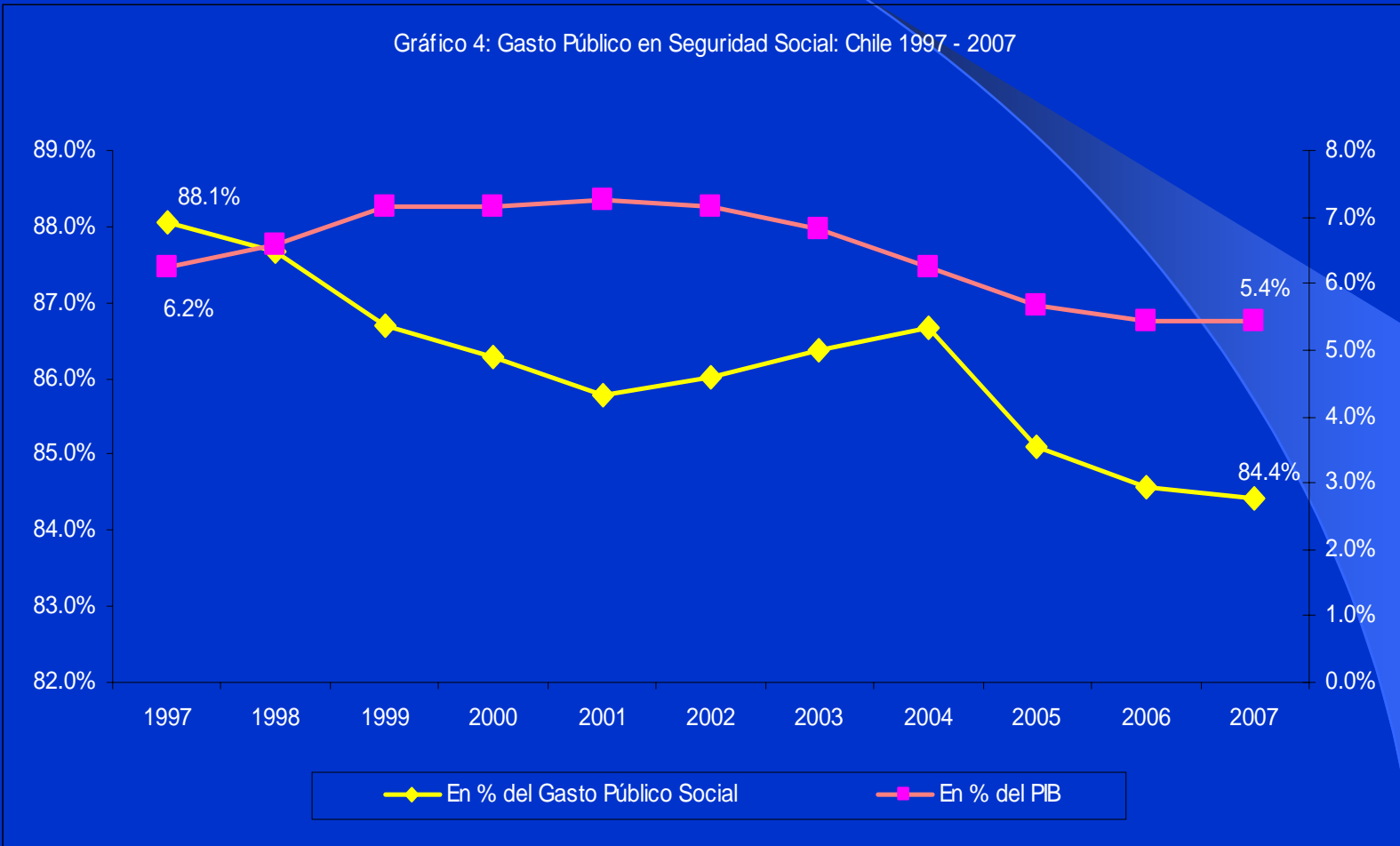


GRÀFICO 3: COMPOSICIÓN DEL GASTO SOCIAL, 2007
(en % del total)



2. El componente de Seguridad Social en el GPS

Según criterios clasificación DIPRES, en MM\$ de cada año

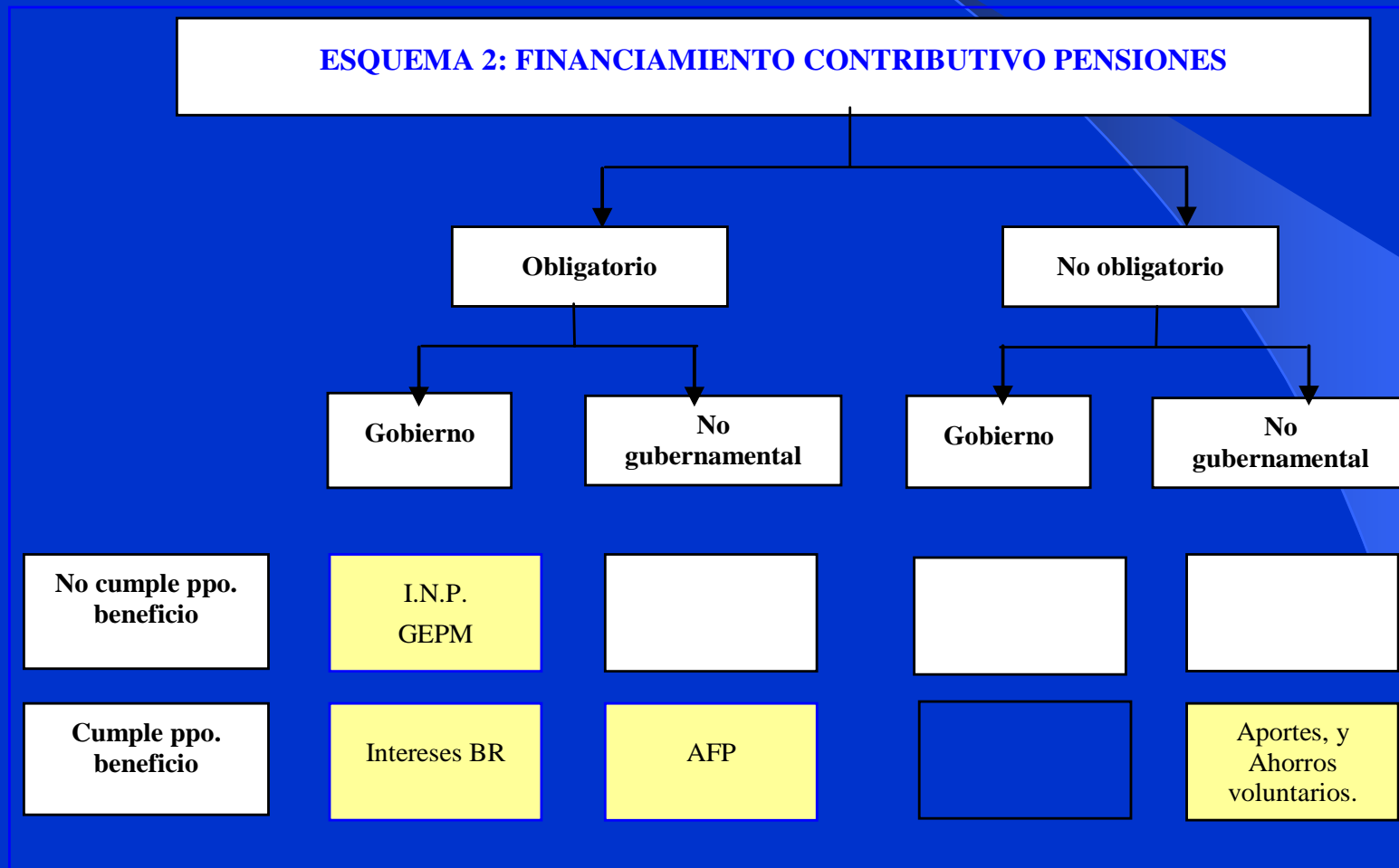


3. Las reformas principales

| Componentes | Los cambios | |
|---------------|--|--|
| Pensiones | Sistema de Capitalización individual desde 1981 | Reforma 2008. Crea e incorpora un componente solidario y genera nuevos derechos. |
| Salud | Fuerte inversión en servicios de salud. Desde 1° de julio de 2005, comenzó a operar el Acceso Universal con Garantías Explícitas en Salud (AUGE) | |
| Salud Laboral | No se registran cambios | |
| Desempleo | Opera desde octubre de 2002, el Seguro de Cesantía, que reemplaza al Subsidio de Cesantía con cuentas individuales y un Fondo de reparto. | |

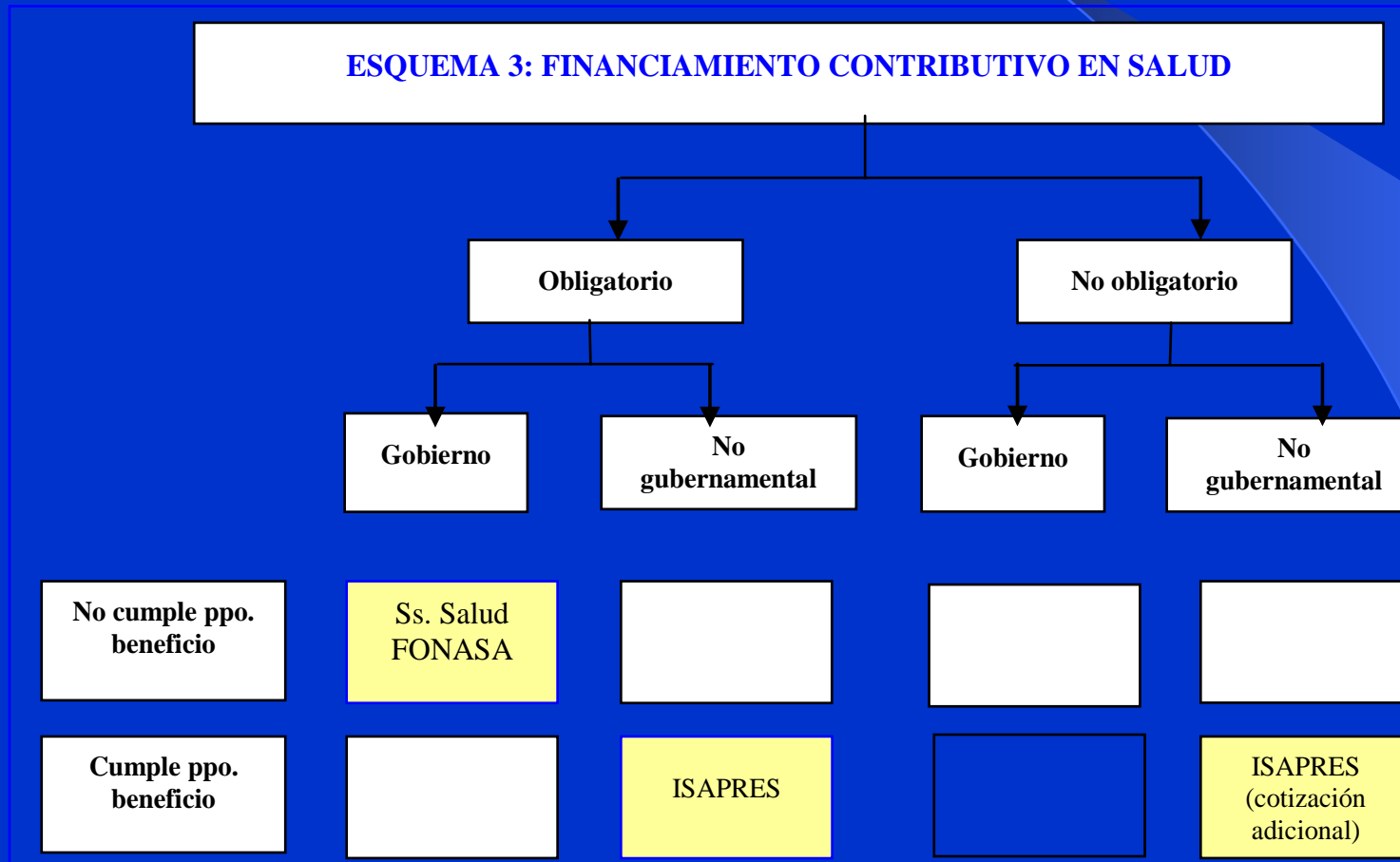
4. Una Cuenta de Seguridad Social

- 1. Los componentes



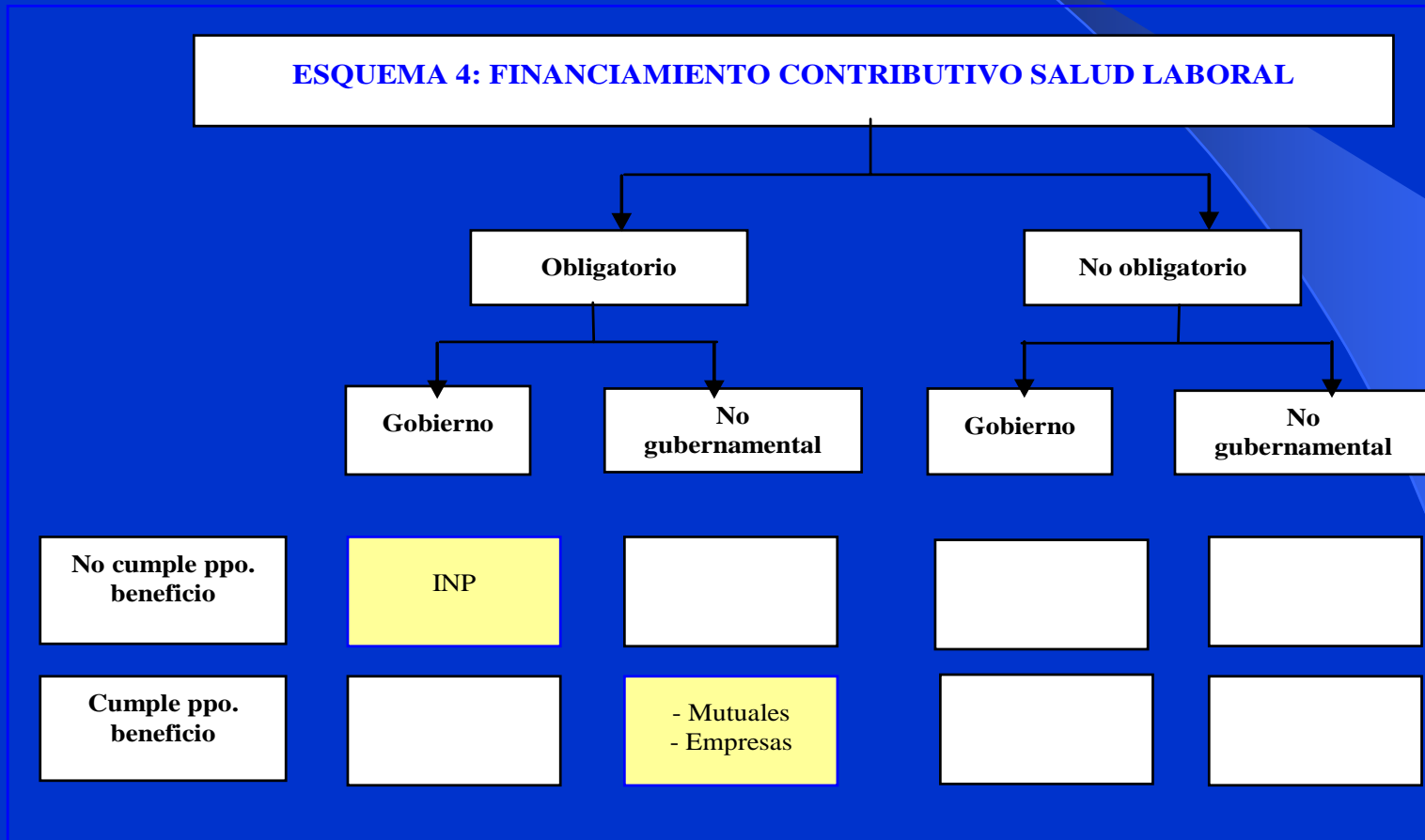
4. Una Cuenta de Seguridad Social

1. Los componentes



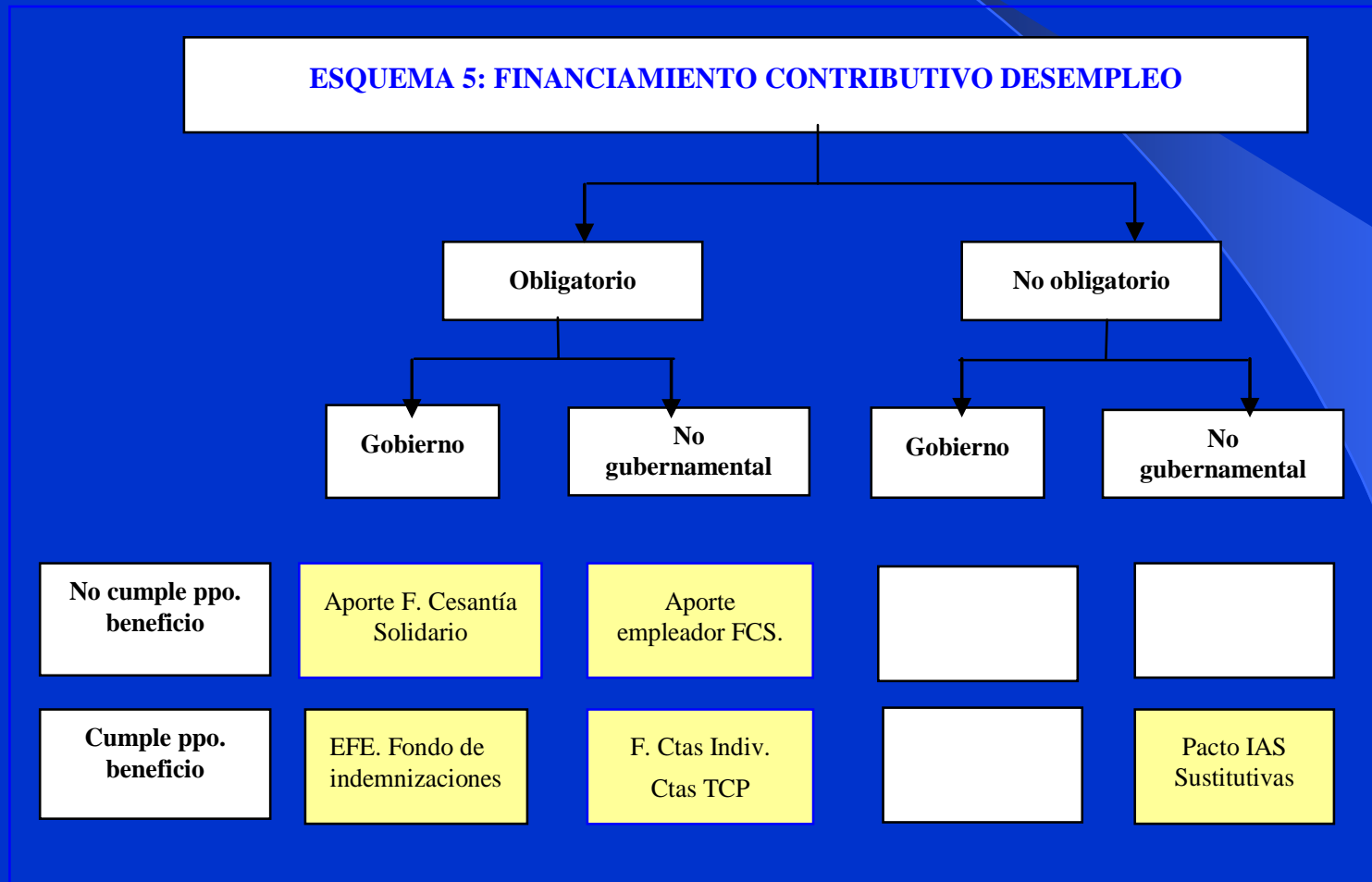
4. Una Cuenta de Seguridad Social

1. Los componentes



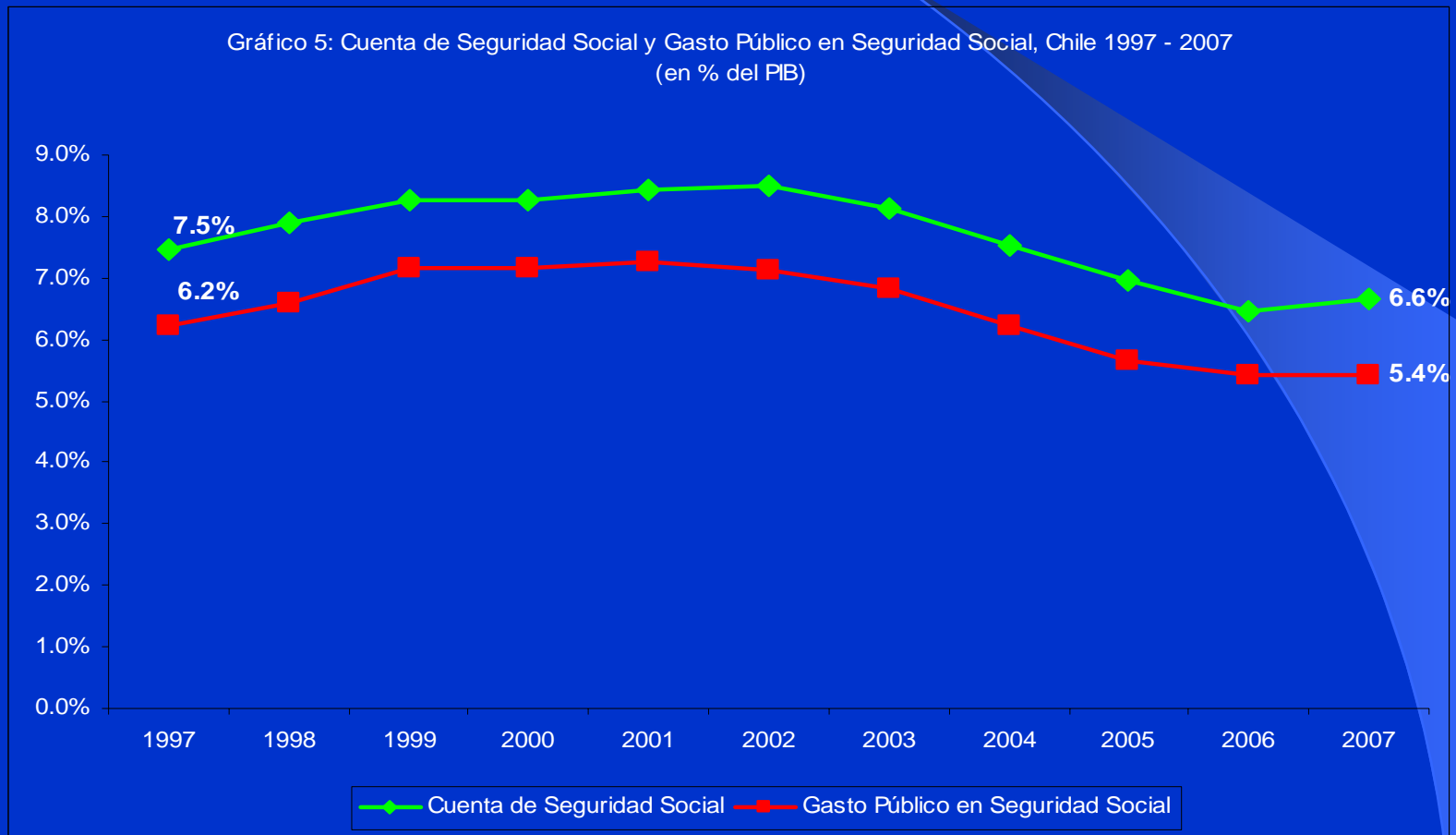
4. Una Cuenta de Seguridad Social

1. Los componentes



4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados: La CSS es mayor al Gasto Público en S. Social en el período, y también muestra un comportamiento decreciente.

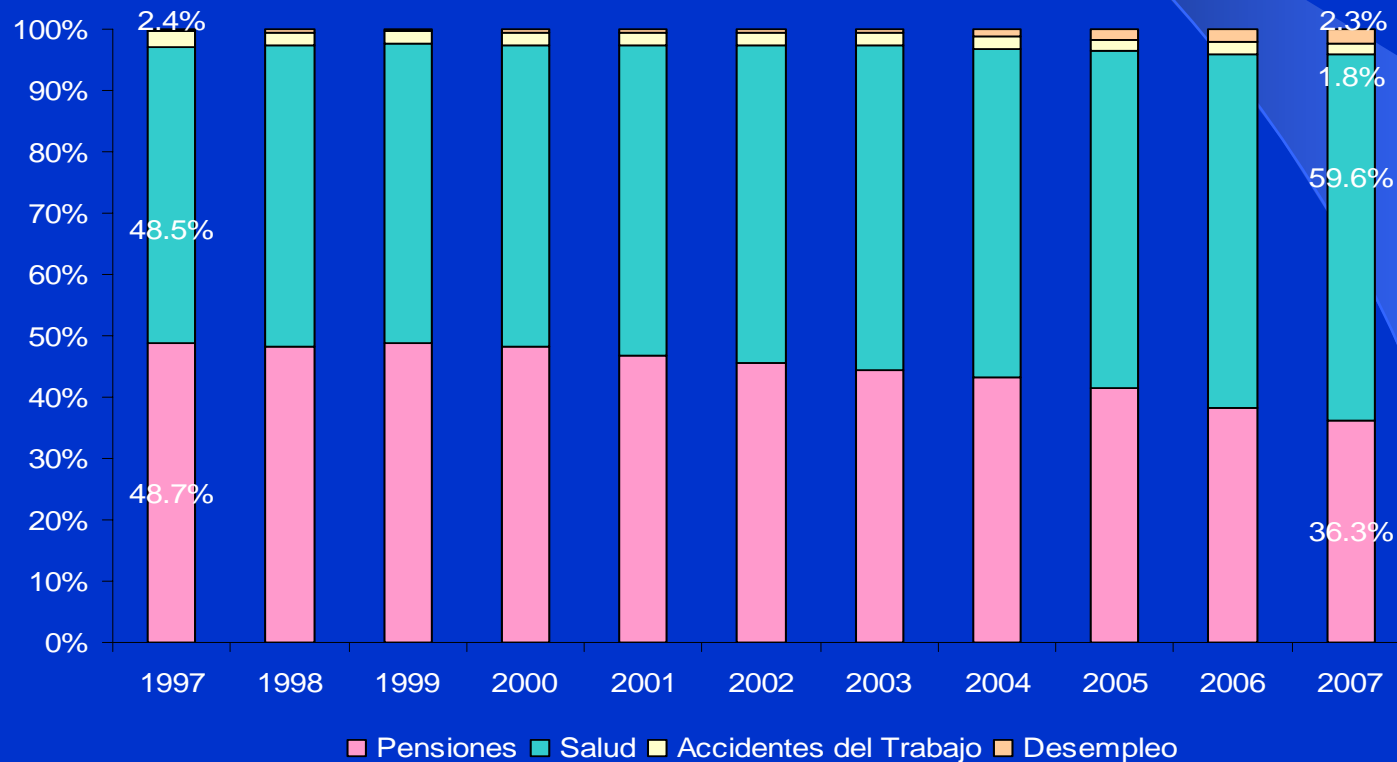


4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados:

- Aumenta el gasto en salud y disminuye en pensiones. Desde 2003, comienza a crecer el destinado a desempleo.

GRÁFICO 6: COMPONENTES DE LA SEGURIDAD SOCIAL: CHILE 1997 - 2007
(en % del total)



4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados:

- Aumenta el gasto en salud, en el componente del FONASA y a futuro se seguirán incorporando nuevas patologías al AUGE.
- En pensiones, el gasto del INP comienza a disminuir su importancia y aumenta la de las AFP, y con ello la Garantía Estatal de pensión Mínima.

GRÁFICO 7: GASTO EN SALUD, PÚBLICO E ISAPRES.
CHILE: 1997 - 2007
(en MM\$ de cada año)

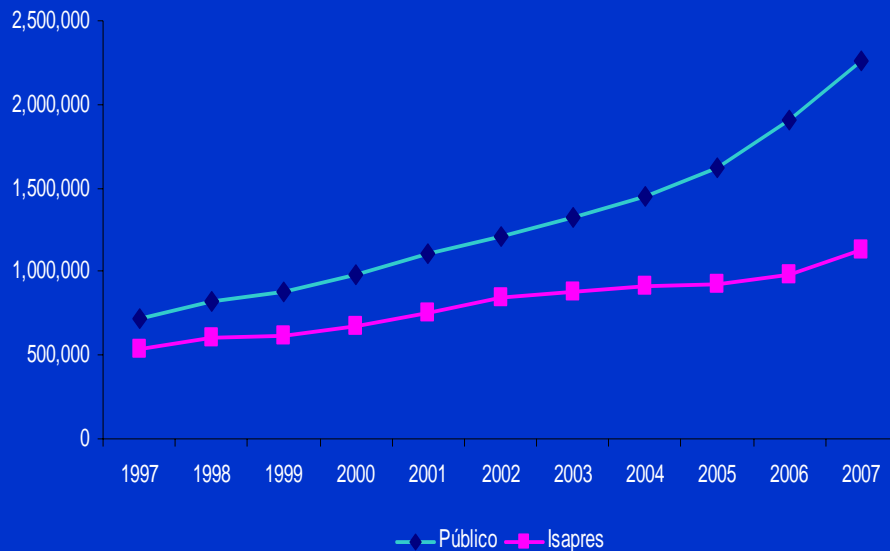
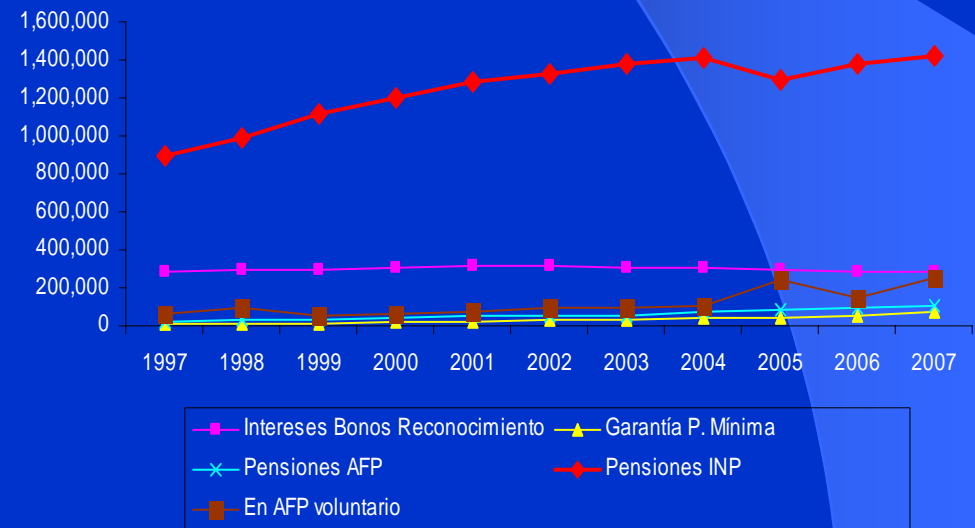


GRÁFICO 8: GASTO EN PENSIONES POR COMPONENTES
CHILE: 1997 - 2007
(en MM\$ de cada año)



4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados:

- En Seguridad en el Trabajo, el gasto es proporcionado en su mayoría por las Mutuales, y el componente público cubre a pequeñas empresas.
- En Desempleo, aumenta la importancia del Seguro de Cesantía, y en particular el Fondo de Cuenta Individuales. A mediano plazo se prevé aumento de la importancia del Fondo de Cesantía Solidario, por nuevas reformas.

GRÁFICO 9: GASTO EN SEGURIDAD EN EL TRABAJO
CHILE: 1997 - 2007
(en MM\$ de cada año)

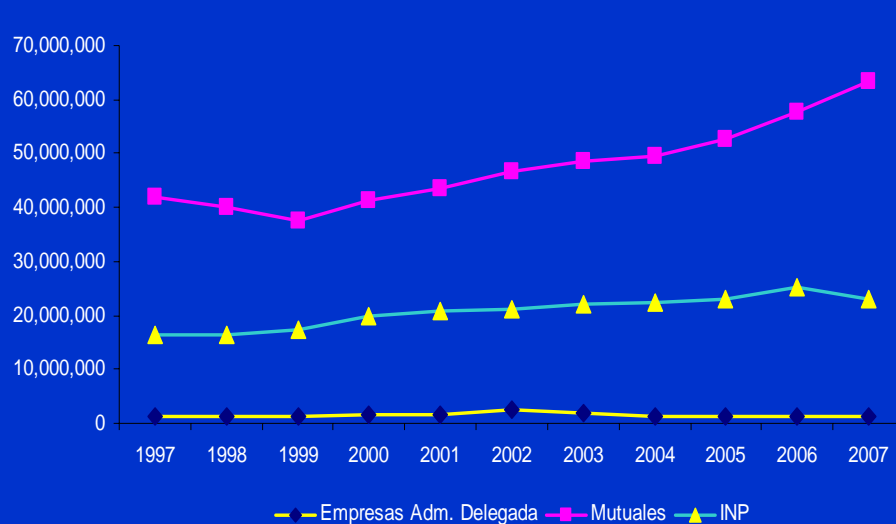
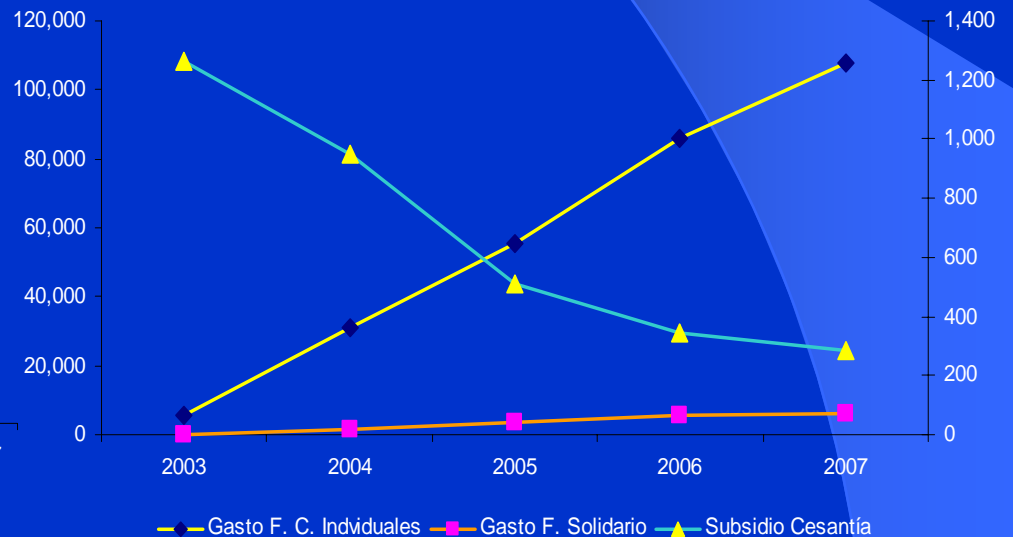


GRÁFICO 10: GASTO EN DESEMPLEO. CHILE 1997 - 2007
(en MM\$ de cada año)

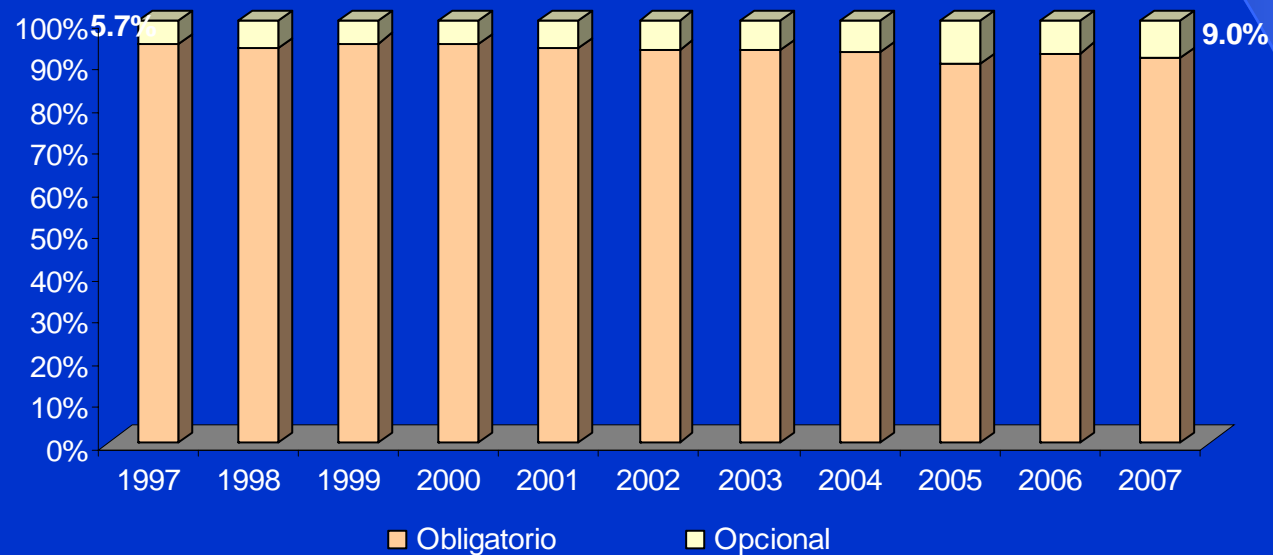


4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados: Obligatorio o voluntario

- Los componentes obligatorios son mayoritarios, sin embargo se observa una tendencia decreciente. Sólo el destinado a salud crece en el período.
- Los gastos de naturaleza voluntaria crecen significativamente en pensiones y en salud, por la vía del Ahorro previsional voluntario y el gasto en salud financiado con cotizaciones adicionales, respectivamente.

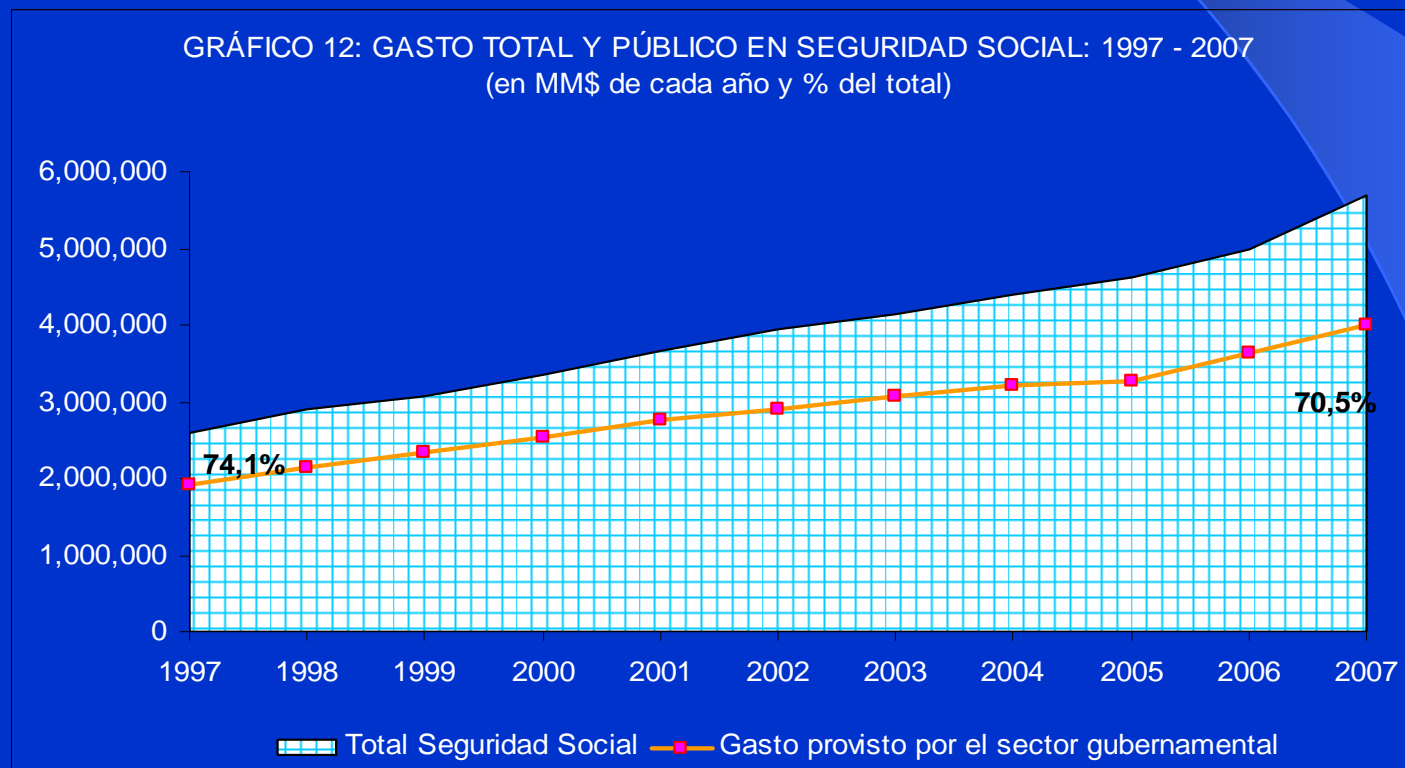
GRÁFICO 11: GASTO OBLIGATORIO Y OPCIONAL EN SEGURIDAD SOCIAL: 1997 - 2007
(en % del total)



4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados: Provisto por sector gubernamental o no gubernamental

- La participación del gasto provisto por el sector gubernamental es mayoritaria, sin embargo se observa una tendencia decreciente. Sólo el destinado a salud crece en el período.
- Los gastos proporcionados por entidades no gubernamentales crecen en pensiones de carácter obligatorio y voluntario, así como en los beneficios de desempleo, de naturaleza obligatoria.

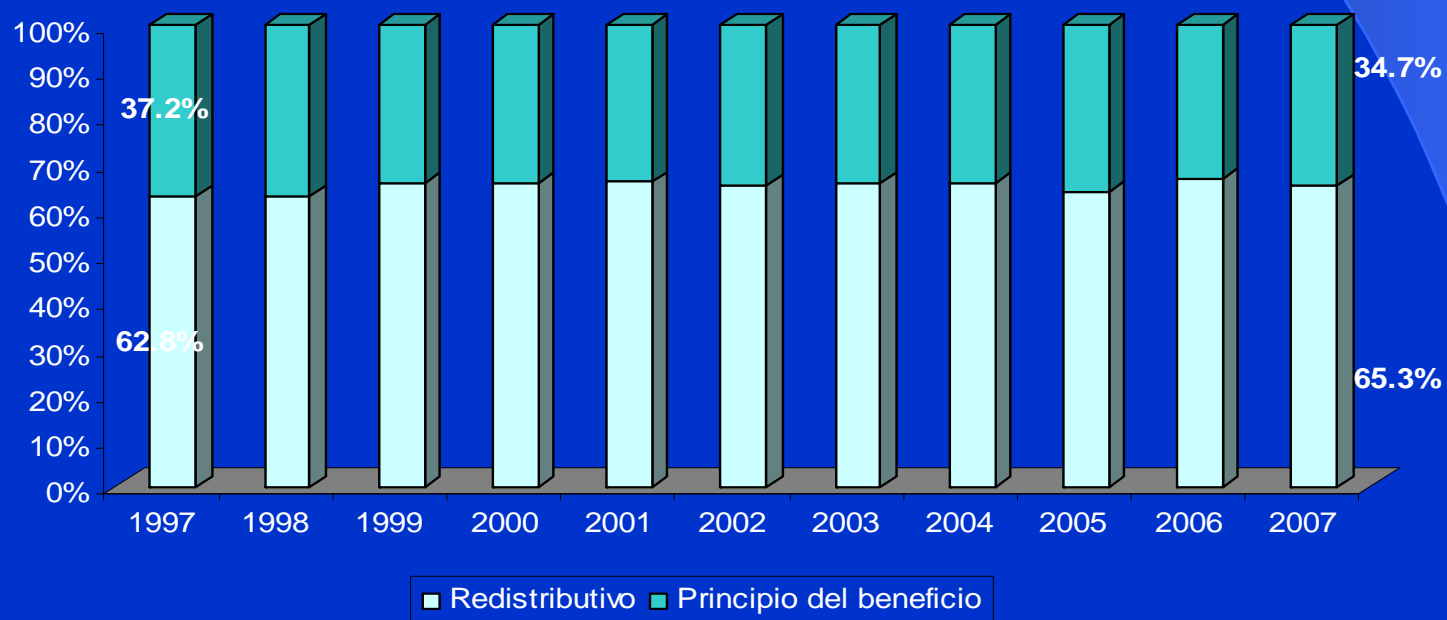


4. Una Cuenta de Seguridad Social (CSS)

2. Los resultados: Redistributivos o por el principio del beneficio

- La participación del gasto redistributivo es mayoritaria, y se observa una tendencia creciente, y explicada por el gasto en pensiones y salud especialmente.
- Los gastos regidos por el Principio del Beneficio reducen su importancia relativa, pese a que crecen en el período: en pensiones, en salud, vía el financiamiento de cotizaciones adicionales voluntarias, y en desempleo con la creación de cuentas individuales por cesantía de carácter obligatorio.

GRÁFICO 13: GASTO REDISTRIBUTIVO Y POR PRINCIPIO DEL BENEFICIO EN SEGURIDAD SOCIAL: 1997 - 2007
(en % del total)



5. Conclusiones

- a) La magnitud que se obtiene de la Cuenta de Seguridad Social es mayor que la registrada de un modo convencional (1,2 puntos porcentuales), y permite identificar componentes claves para el análisis.
- b) El gasto en seguridad representa un 6,6% del PIB en 2007, y ha registrado una tendencia decreciente en el período.
- c) El efecto de las reformas y transformaciones en los sistema de seguridad social quedan claramente reflejados en la CSS.

5. Conclusiones

- d) Los componentes obligatorios, si bien son mayoritarios muestran una tendencia decreciente en el período. Y lo propio ocurre con el gasto provisto por el sector gubernamental.
- e) Los gastos de carácter redistributivo son mayoritarios y muestran una tendencia al alza en el período. Ello se explica principalmente por el efecto del gasto en salud.
- f) Pese a lo anterior, el gasto según principio del beneficio (en pensiones y desempleo) crece en el período, aunque sus niveles son aún de una importancia relativamente menor en el total.
- g) A futuro es altamente probable que la importancia de los gastos redistributivos continúe aumentando por el efecto de las recientes reformas en el sistema de pensiones, por los cambios paramétricos en el seguro de cesantía y por la expansión prevista en el gasto en salud.

FIN