

# Indicadores ODM y derechos humanos en América Latina: ¿Tan lejos, tan cerca?



Simone Cecchini  
División de Desarrollo Social  
CEPAL

Los objetivos de desarrollo del Milenio y los derechos humanos:  
La elaboración de informes nacionales con enfoque de derechos  
Santiago de Chile, 25-26 de junio de 2007

# Indicadores y derechos humanos: Los fundamentos de los ODM

- **ODM:** Evaluación y seguimiento del desarrollo sobre la base de la evidencia empírica
  - **Objetivos:** los fines que se desean alcanzar; se expresan en términos cualitativos (“reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años”)
  - **Metas:** niveles cuantitativos que se desean alcanzar en un período determinado (“reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años”)
  - **Indicadores:** variables usadas en las metas para medir el progreso hacia los objetivos (“tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años”)
- **ODM:** Síntesis de los objetivos y metas acordadas en conferencias de Naciones Unidas sobre distintos temas del desarrollo durante la década de los noventa
  - **Perspectiva de derechos** en cumbres y conferencias de NNUU

# Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y ODM (1)

Los Estados partes reconocen:



- “el derecho de toda persona a un **nivel de vida** adecuado para sí y su familia” (ODM 1, meta 1)



- “el derecho fundamental de toda persona a estar protegido contra el **hambre**” (ODM 1, meta 2)



- “el derecho a trabajar [..]” “el derecho de toda persona al goce de condiciones de **trabajo** equitativas y satisfactorias” (ODM 1, nueva meta)



- “el derecho de toda persona a la **educación**” (ODM 2)



- “el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de **salud** física y mental” (ODM 4, 5 y 6)

# Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y ODM (2)

Los Estados partes se comprometen a:



- “garantizar el ejercicio de los derechos **sin discriminación** alguna **por motivos de sexo**” (ODM 3)



- “adoptar medidas [...], mediante la **asistencia y la cooperación internacionales**, [...] para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos aquí reconocidos (ODM 8)

Entre las medidas que deberán adoptar los Estados partes figurarán las necesarias para:



- “el mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del **medio ambiente**” (ODM 7)

# Nuevas metas propuestas por el Secretario General de la ONU en 2006



## Empleo

- Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, en particular para las mujeres y los jóvenes



## Salud reproductiva

- Lograr el acceso universal a la salud reproductiva para 2015



## VIH/SIDA

- Alcanzar en la mayor medida posible el objetivo del acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA de todos los necesitados para 2010



## Biodiversidad

- Reducir en medida importante el ritmo de pérdida de diversidad biológica para 2010

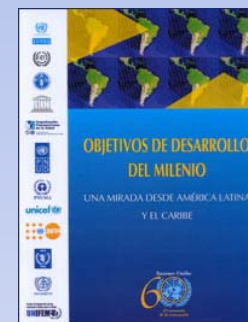
# Los ODM y el enfoque de derechos humanos (Informe interinstitucional sobre ODM en ALC)

- **Visión integral del desarrollo**
  - Hay que considerar todos los indicadores, metas y objetivos del Milenio en conjunto, en vez de mirarlos por separado
- **Los DDHH y la orientación de las políticas**
  - Para alcanzar los ODM se necesita un programa de desarrollo integral que tome en cuenta los derechos humanos
  - Derechos civiles y políticos, así como económicos, sociales y culturales, deben constituir el marco ético para la formulación de políticas
- **Metas del Milenio socio-económicas: realización progresiva de los DESC**



# Los ODM y los derechos humanos: Algunas limitaciones

- ODM se refieren a **promedios nacionales** y esconden realidades complejas
  - Es necesario ir mas allá de los promedios
- ODM son un **mínimo común denominador internacional**
  - No representan necesariamente las prioridades de países y regiones que se encuentran en distintas etapas de desarrollo
  - Es necesario adecuar los ODM a las realidades regionales, nacionales y locales
- **Rendición de cuentas** se limita a la presentación de los resultados de avance en los informes



# Existen diferencias y similitudes entre los indicadores de DDHH y los indicadores ODM

## Indicadores de DDHH

### Estructurales

Ej. vigencia y alcance de la política nacional sobre salud y nutrición infantiles



- Prestan atención a las políticas y prácticas de las entidades jurídicas y administrativas
- En su mayoría, indicadores cualitativos

### Proceso

Ej. % de niños vacunados contra el sarampión

### Resultados

Ej. tasa de mortalidad infantil

## Indicadores sociales ODM



- Prestan atención a los procesos y, sobre todo, a los resultados
- Indicadores cuantitativos

# Los indicadores ODM y el enfoque de derechos en los informes nacionales

- Aun sin incorporar explícitamente indicadores de DDHH en los informes nacionales ODM, se puede:
  - Profundizar la desagregación de los indicadores ODM existentes, lo que permite analizar la situación de grupos sociales específicos
  - Usar indicadores más adecuados a las distintas realidades nacionales
- Algunos indicadores ODM han sido propuestos como indicadores de DDHH (indicadores de proceso y resultados)

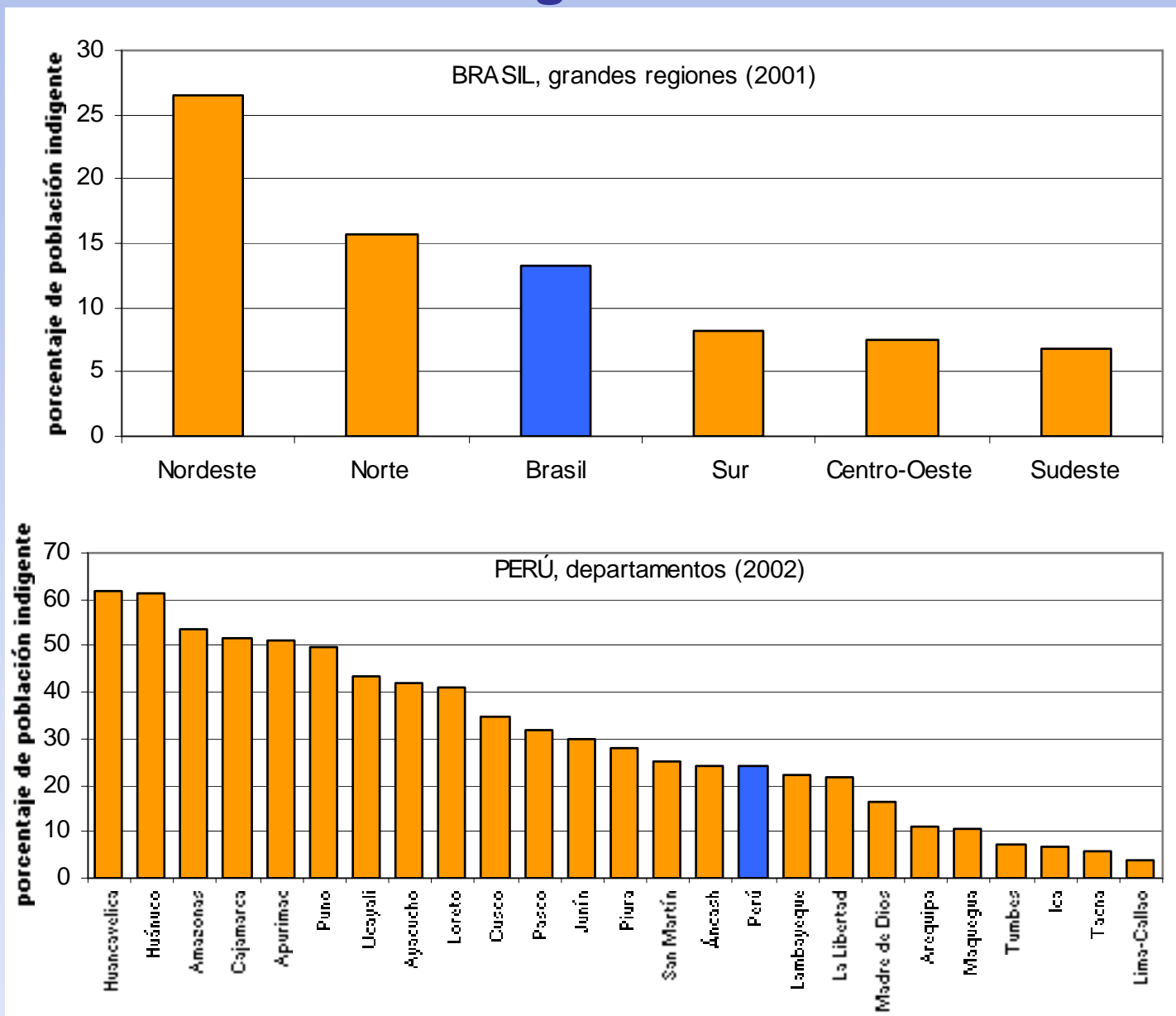
# La desagregación de los indicadores ODM

- Ir más allá de los promedios es fundamental para incorporar la perspectiva de derechos humanos
  - Los DDHH se enfocan en particular en la condición de los grupos más vulnerables, según los principios de no discriminación e igualdad
  - La desagregación de los indicadores permite visibilizar la desigualdad → Importantísimo en los países de América Latina

# Desagregaciones comunes de los indicadores sociales en América Latina

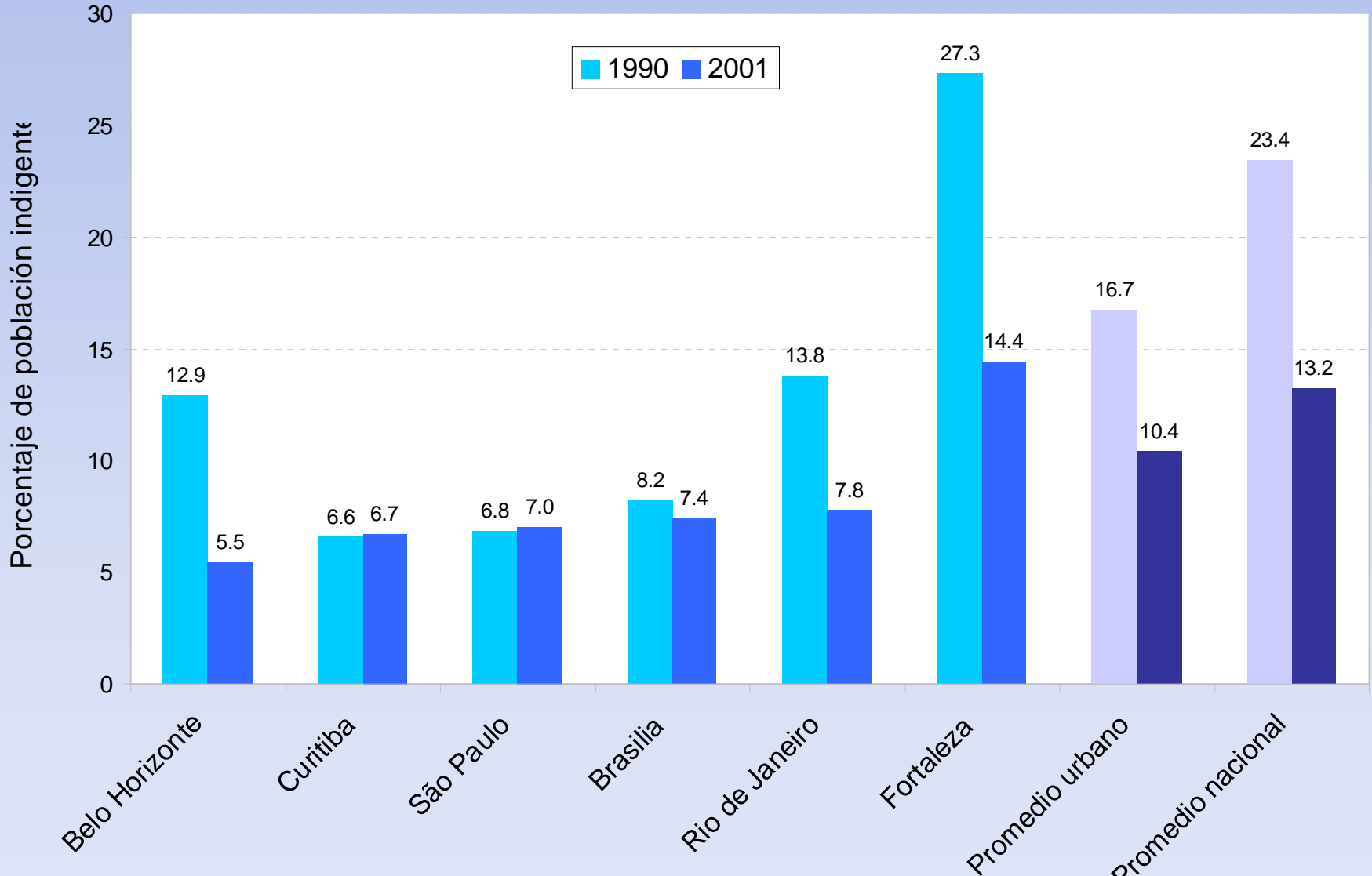
- Áreas geográficas
- Sexo
- Grupos de edad
- Nivel educativo
- Etnia/raza
- Ingreso
- Categoría laboral (sector formal/informal)

# Desigualdades entre regiones al interior de los países: Indigencia



# Desigualdades entre ciudades: Indigencia

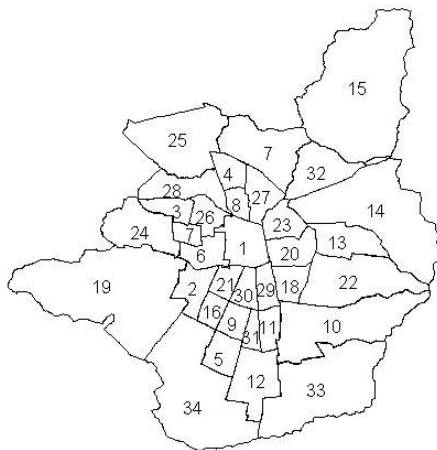
Brasil: Porcentaje de población indigente, 1990-2001



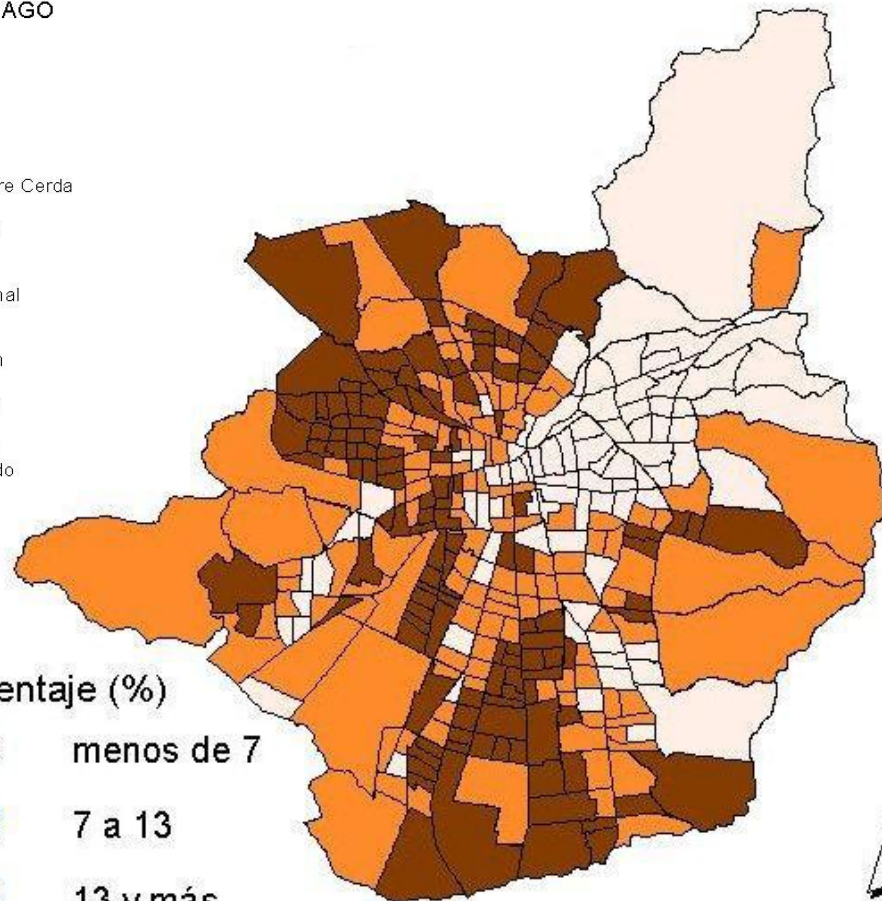
# Desigualdades intra-urbanas: Fecundidad adolescente

Santiago de Chile: Porcentaje de madres adolescentes por comuna, 2002

COMUNAS QUE CONFORMAN EL ÁREA METROPOLITANA DE SANTIAGO

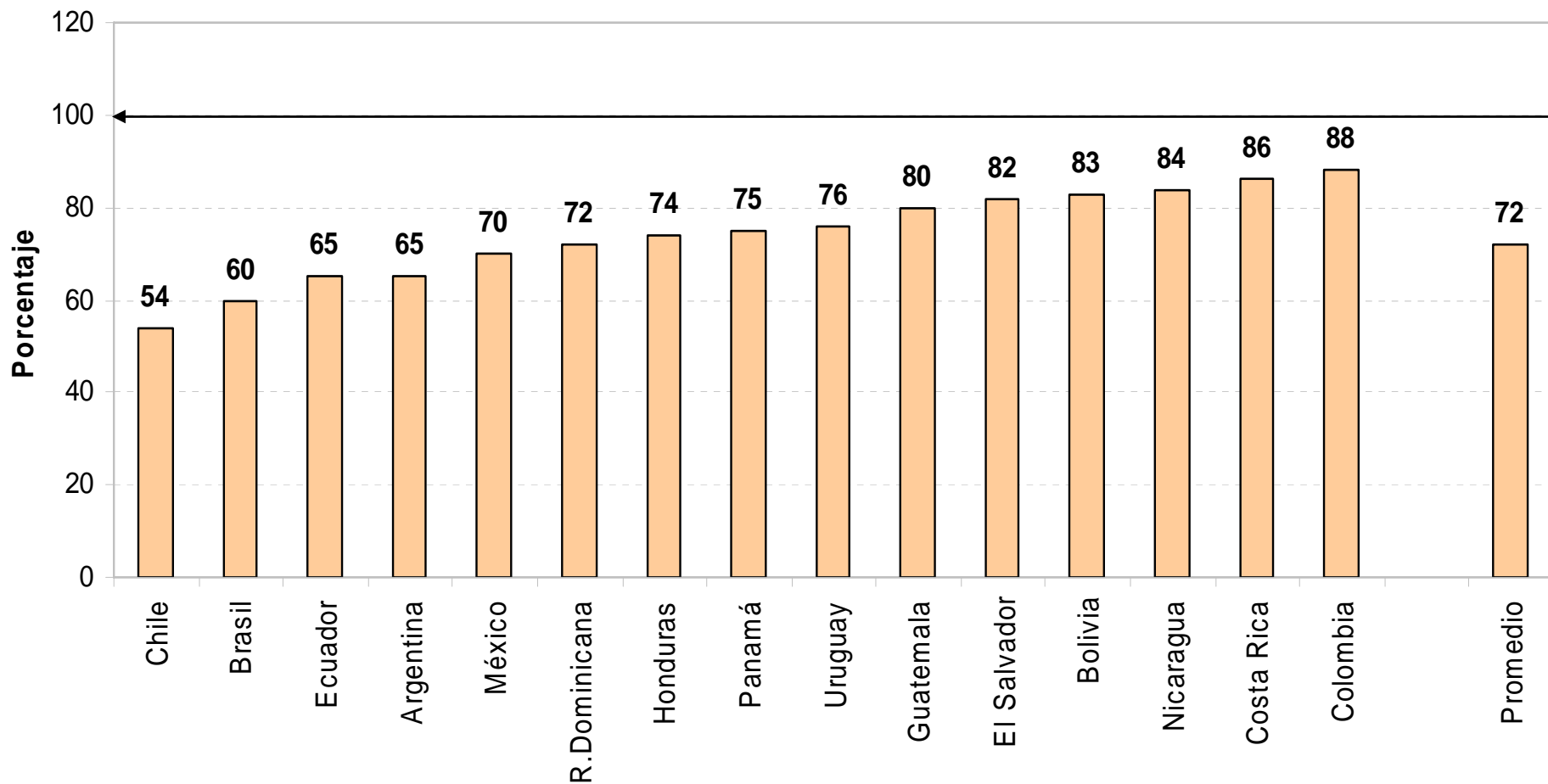


- |                    |                        |
|--------------------|------------------------|
| 1 Santiago         | 18 Macul               |
| 2 Cerrillos        | 19 Maipú               |
| 3 Cerro Navia      | 20 Ñuñoa               |
| 4 Conchalí         | 21 Pedro Aguirre Cerda |
| 5 El Bosque        | 22 Peñalolén           |
| 6 Estación Central | 23 Providencia         |
| 7 Huechuraba       | 24 Pudahuel            |
| 8 Independencia    | 25 Quilicura           |
| 9 La Cisterna      | 26 Quinta Normal       |
| 10 La Florida      | 27 Recoleta            |
| 11 La Granja       | 28 Renca               |
| 12 La Pintana      | 29 San Joaquín         |
| 13 La Reina        | 30 San Miguel          |
| 14 Las Condes      | 31 San Ramón           |
| 15 Lo Barnechea    | 32 Vitacura            |
| 16 Lo Espejo       | 33 Puente Alto         |
| 17 Lo Prado        | 34 San Bernardo        |



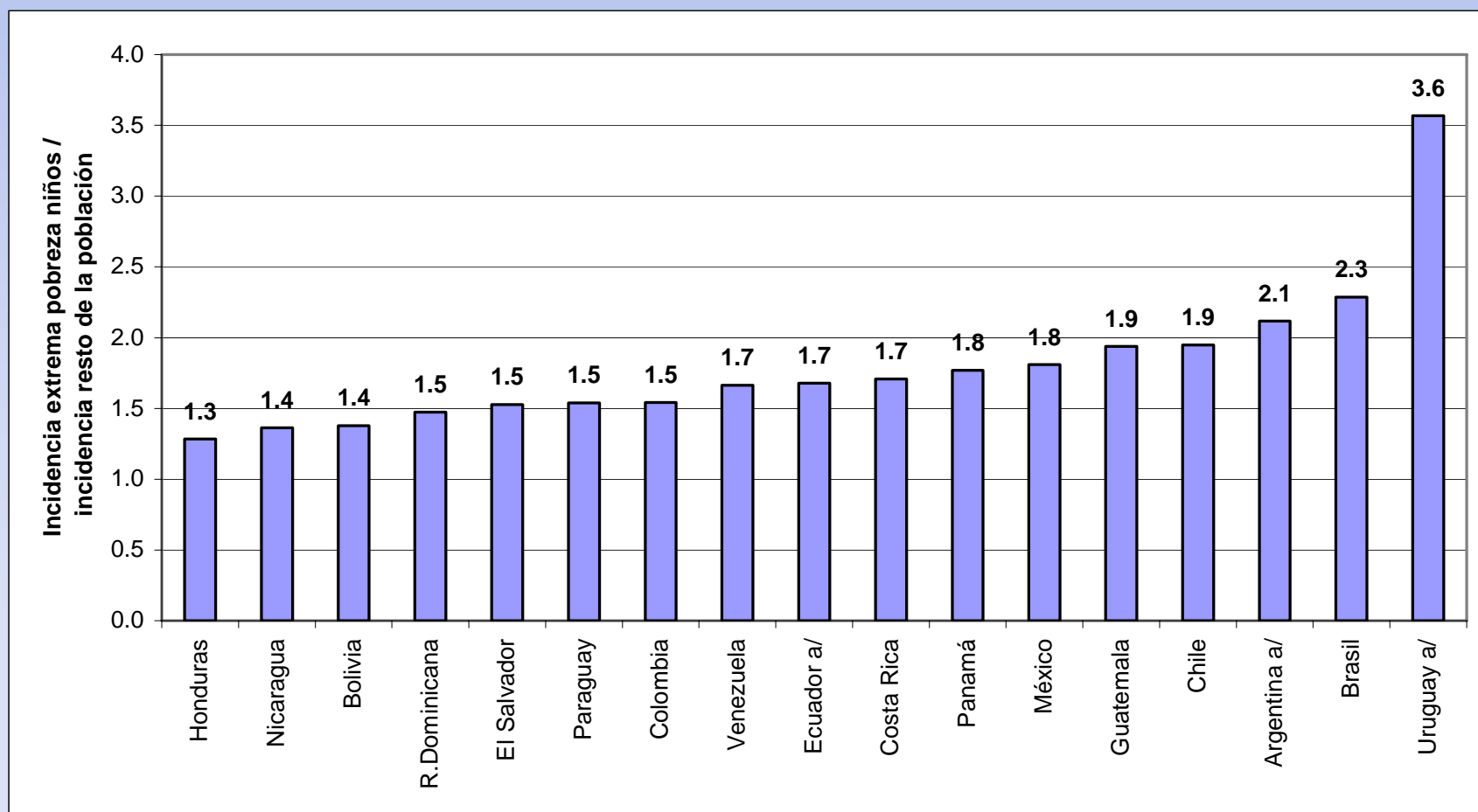
# Desigualdades de género: Ingresos del trabajo

América Latina (15 países): Ingreso medio del trabajo por hora de las mujeres comparado con el de los hombres, zonas urbanas, alrededor del 2002  
(Ingreso masculino = 100)



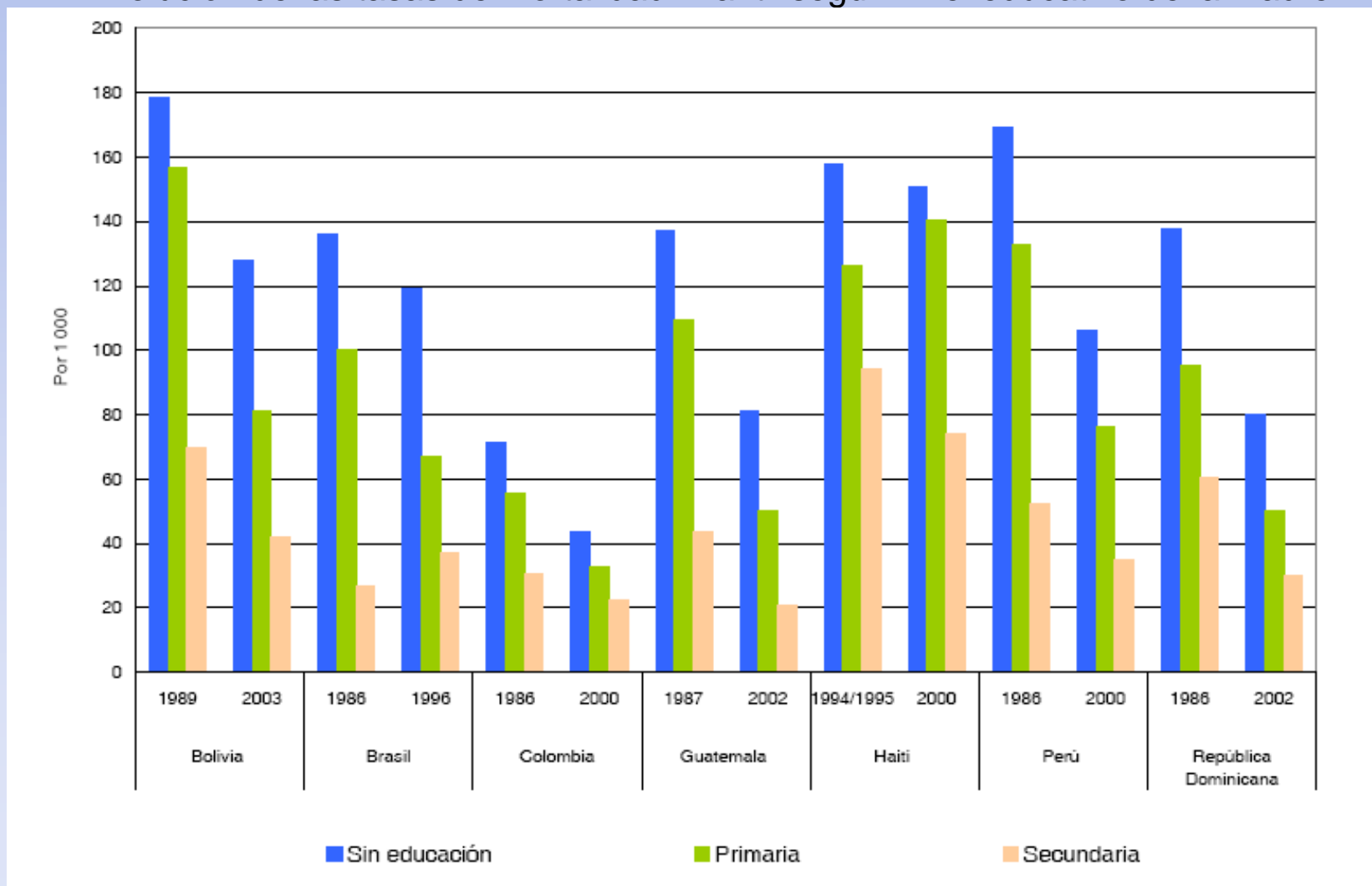
# Desigualdades por grupos de edad: Indigencia

Incidenca de la indigencia de menores de 12 años, como múltiplo de la incidenca en el resto de la poblacion, 2002



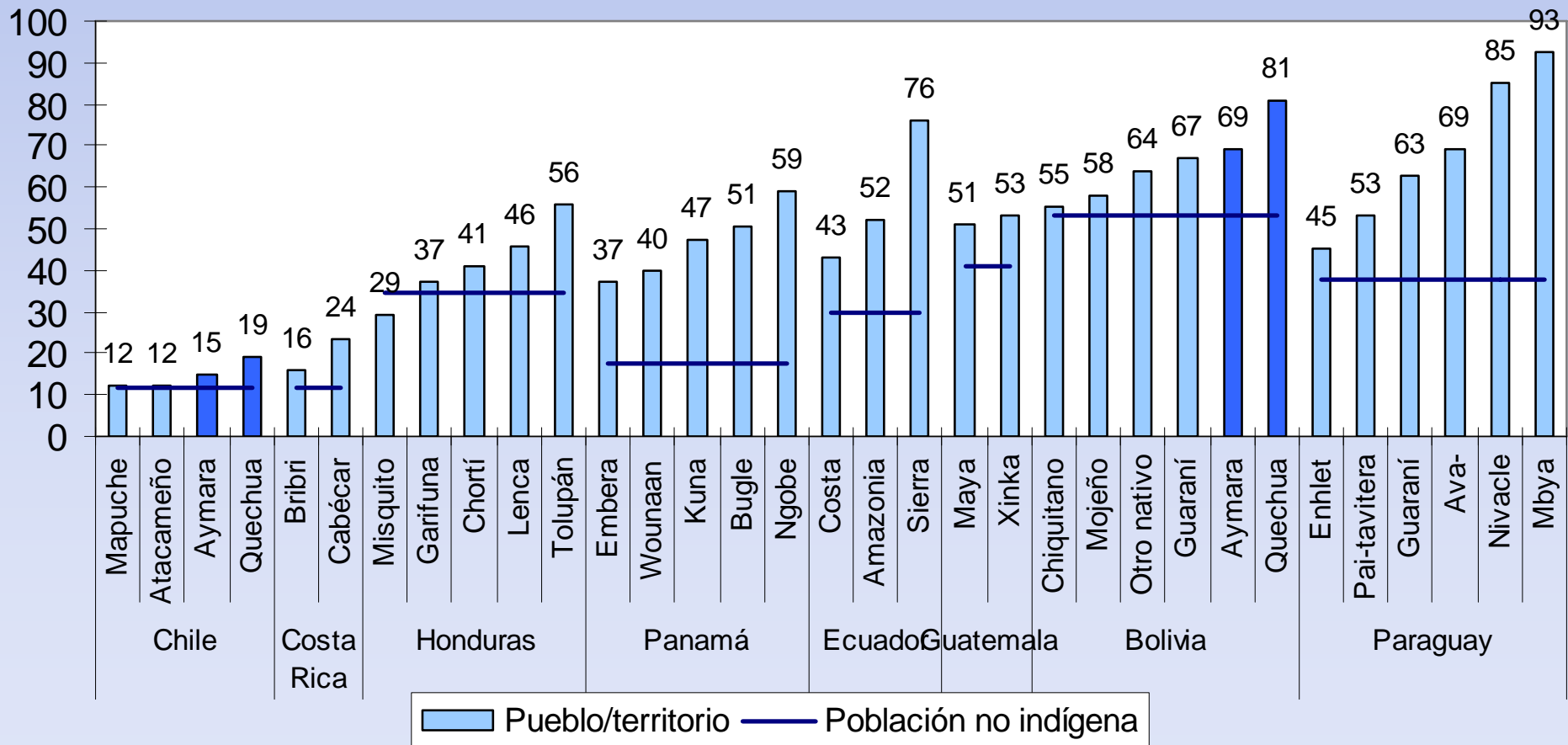
# Desigualdades por niveles educativos: Mortalidad infantil

Evolución de las tasas de mortalidad infantil según nivel educativo de la madre



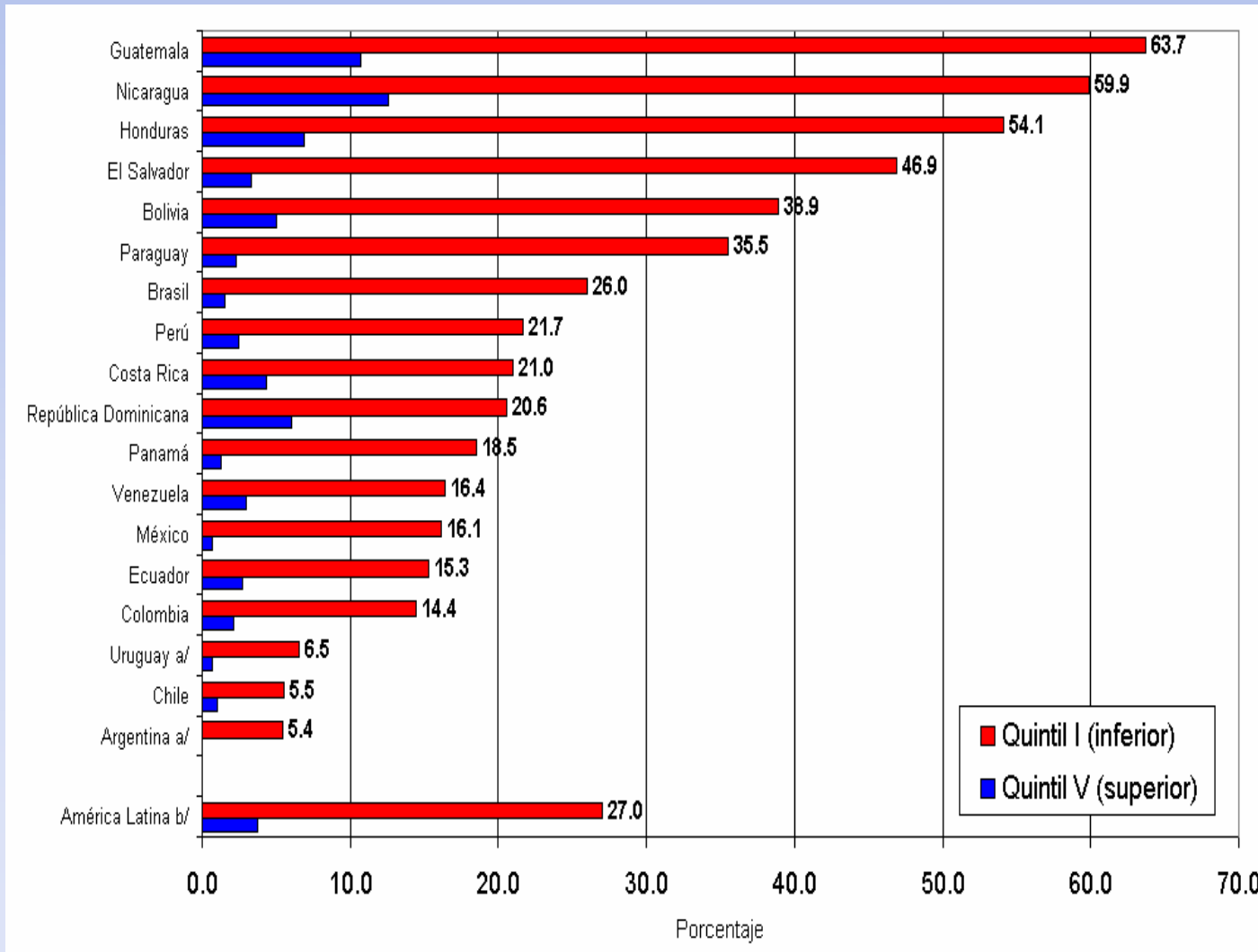
# Desigualdades étnicas: Mortalidad infantil

América Latina (8 países): Mortalidad infantil según pueblo indígena/territorio y mortalidad infantil de la población no indígena, censos 2000  
(tasa por 1000 nacidos vivos)



# Desigualdades por ingreso: Educación

Personas entre 15 y 19 años de edad que no han logrado concluir la primaria, por quintiles de ingreso (nacional), 2002

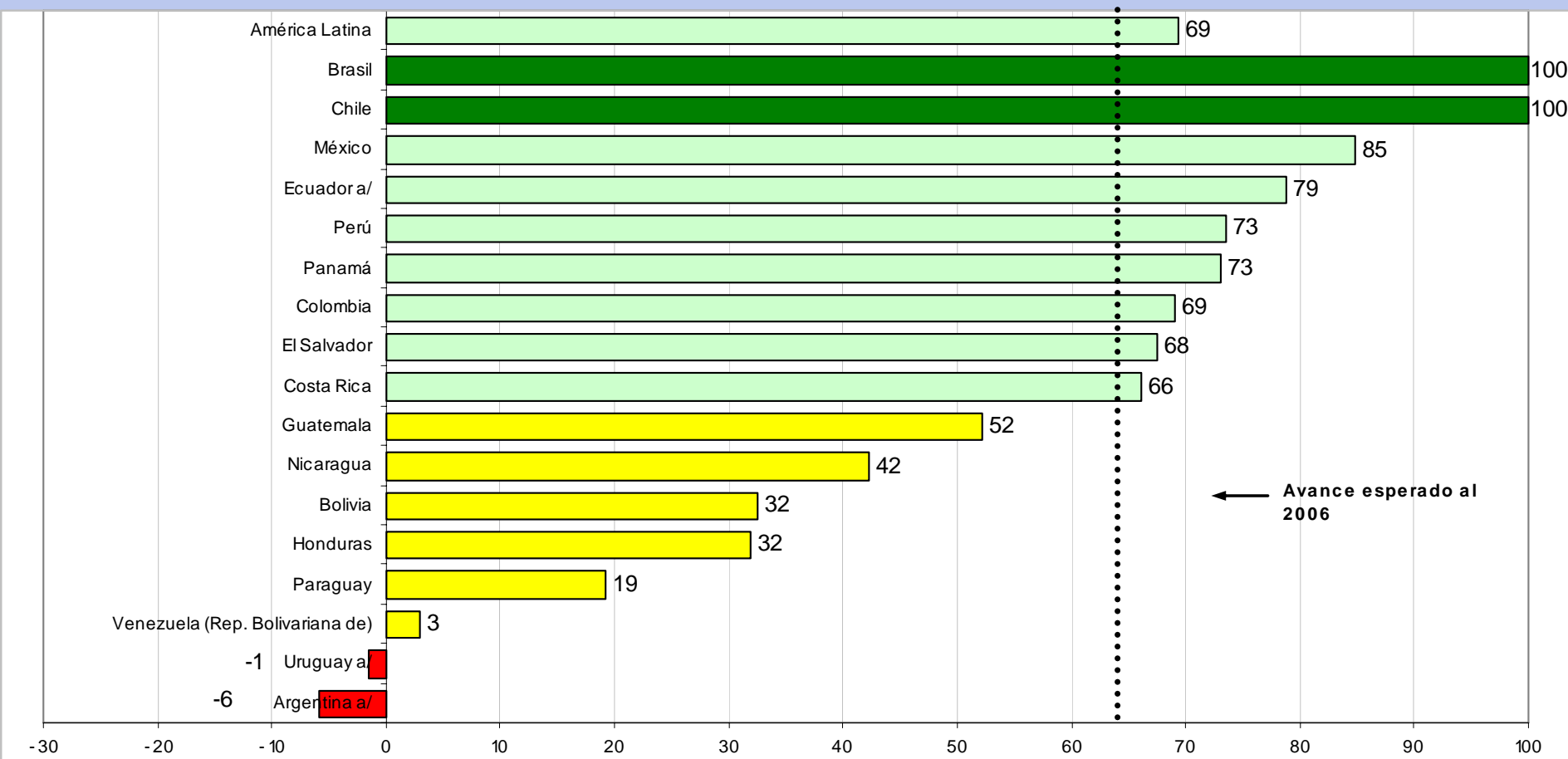


a/ Total urbano.

b/ Promedio simple de los países.

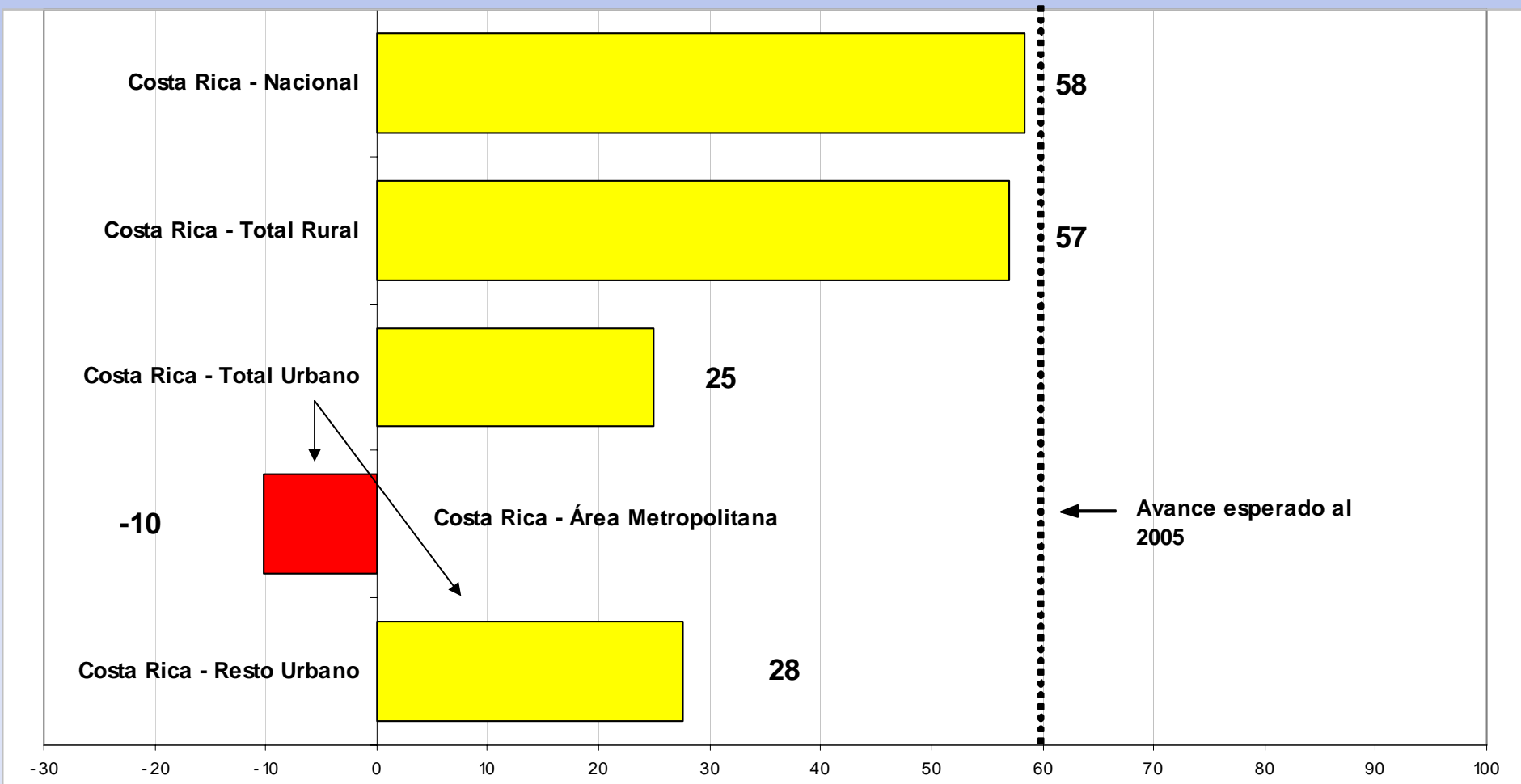
# Avance hacia el cumplimiento de la primera meta del Milenio: Promedios nacionales

América Latina: Porcentajes de avance en la reducción de la pobreza extrema entre 1990 y 2006



# Avance hacia el cumplimiento de la primera meta del Milenio: Más allá de los promedios

Costa Rica: Porcentajes de avance en la reducción de la pobreza extrema entre 1990 y 2005




Fuente: CEPAL/AECI (2007), Proyecto "Seguimiento del componente de pobreza del primer objetivo de desarrollo del Milenio."

# Ventajas y desventajas de las fuentes de datos para los indicadores sociales ODM en América Latina

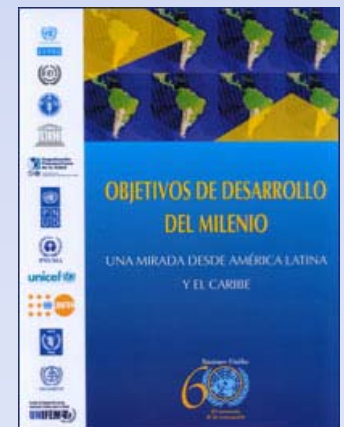
- **Encuestas de hogares por muestreo**
  - ☺ Se llevan a cabo frecuentemente
  - ☺ Muchas preguntas, módulos sobre temas específicos
  - ☹ Problemas de representatividad a nivel sub-nacional y para sub-poblaciones
- **Censos de población y vivienda**
  - ☺ Carácter universal → Desagregaciones en detalle por áreas geográficas y otras sub-poblaciones (ej. grupos étnicos)
  - ☹ Frecuencia decenal
  - ☹ Altos costos → No se profundiza ningún tema específico
- **Registros administrativos (ej. estadísticas vitales; registros de salud y educación)**
  - ☺ Información continua, cobertura completa población objetivo
  - ☹ Falta correspondencia entre definiciones admin. y estadísticas
  - ☹ Rezagos en la disponibilidad y explotación de la información

# Temas a considerar en la construcción de indicadores a partir de encuestas de hogares

- Diseño y tamaño de la muestra
    - ✓ Influencian las posibilidades de cálculo de las desagregaciones
  - La unidad de análisis de la encuesta es el hogar
    - ✓ Se pueden construir indicadores a nivel de individuo, pero con limitaciones (ej. pobreza femenina)
  - No-respuesta y *outliers* (ej. preguntas sobre ingreso)
    - ✓ Pueden causar estimaciones sesgadas
  - Cambios y comparabilidad en el tiempo
-  Importancia de la transparencia metodológica

# Adecuar las metas del Milenio a la realidad de América Latina

- **Pobreza**
  - Reducir a la mitad el porcentaje de población en situación de pobreza, no sólo de pobreza extrema
- **Erradicación del hambre**
  - Centrar esfuerzos en la reducción de la desnutrición crónica y en la malnutrición en general
- **Educación**
  - Progresar hacia la universalización de la educación preescolar y de la secundaria
  - Elevar la calidad y pertinencia de la educación
- **Género**
  - Erradicación de la violencia de género,
  - Valoración del trabajo femenino y
  - Respeto a los derechos sexuales y reproductivos
- **Salud**
  - Proveer acceso universal a servicios primarios de salud



# Adecuar los indicadores ODM a la realidad de América Latina

- **Pobreza**

- Porcentaje de población en situación de pobreza

- **Erradicación del hambre**

- Prevalencia de la desnutrición crónica (“talla para la edad”) entre los niños menores de cinco años de edad

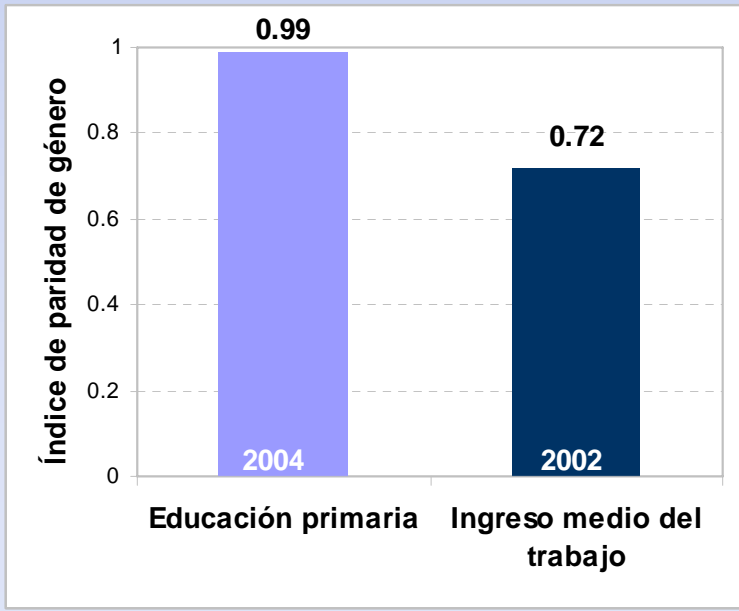
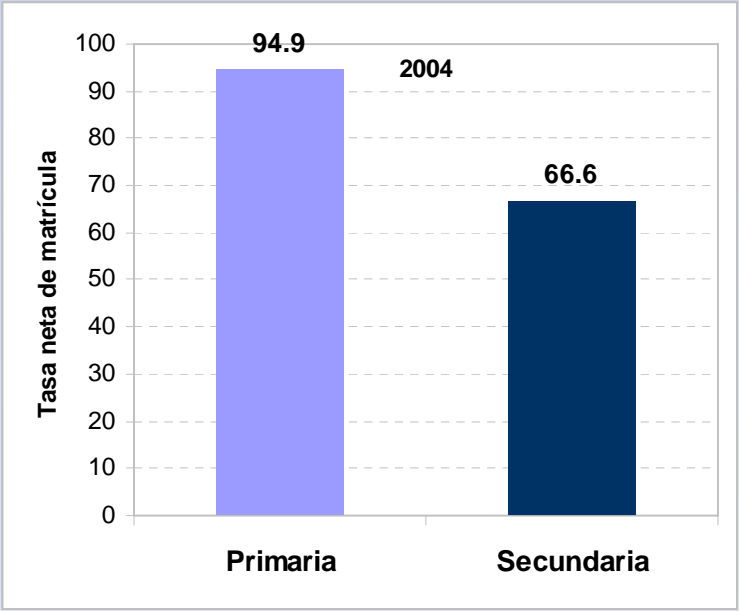
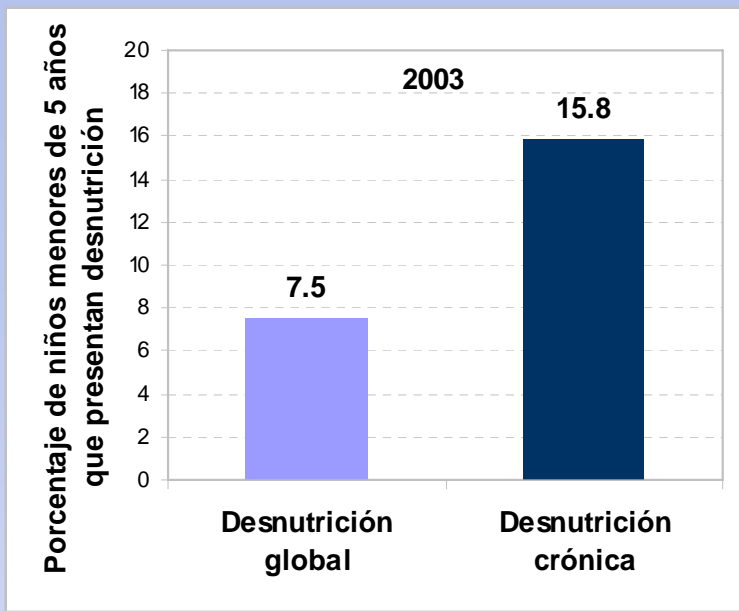
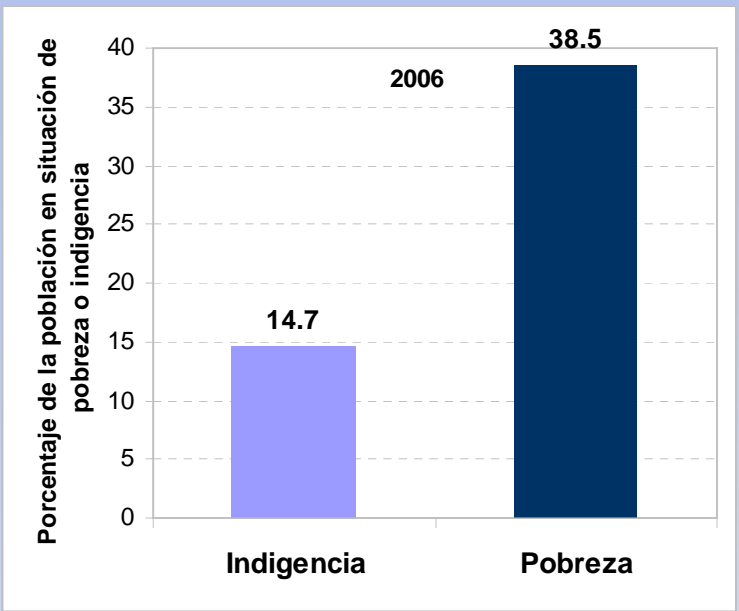
- **Educación**

- Conclusión de la educación primaria: Porcentaje de personas que han logrado culminar la primaria
- Tasa neta de matrícula en la secundaria

- **Género**

- Relación entre la remuneración media del trabajo de mujeres y hombres
- Mujeres actualmente o anteriormente unidas que sufren o han sufrido alguna vez violencia física o sexual por parte de una pareja

# Estos indicadores visibilizan los desafíos pendientes en América Latina



Fuente: CEPAL (2007), Panorama Social de América Latina 2006 y CEPAL (2005), ODM: Una mirada desde América Latina y el Caribe.

# Desafíos para los informes nacionales ODM con enfoque de derecho (1): Aumentar la participación en la preparación de las estadísticas

- ODM son una iniciativa “vertical”, de arriba hacia abajo
  - Por esto tenemos que hablar de adecuar las metas e indicadores a las distintas realidades
- En el caso de las estadísticas, es posible aumentar la participación ciudadana y de grupos sociales específicos
  - Ejemplo: la incorporación de la perspectiva de género en las estadísticas va más allá de la desagregación por sexo → Importancia de la planificación y el diseño de los procedimientos de recolección de datos

## Desafíos (2): Enfoque en los procesos e incorporación de la perspectiva cualitativa

- Los indicadores de DDHH prestan especial atención a las políticas y prácticas de las entidades jurídicas y administrativas y a la conducta de los funcionarios
  - Incorporar indicadores estructurales en los informes nacionales ODM
- Los DDHH no logran ser medidos en forma integral sólo por medio de las estadísticas
  - Incorporar resultados de estudios cualitativos y participativos (ej. estudio “La voz de los pobres”) y de encuestas de opinión pública (ej. Latinobarómetro)

# Algunas recomendaciones para los expertos de DDHH

- **Aprovechar al máximo los sistemas de información existentes**
- **Trabajar con los Institutos Nacionales de Estadística de la región**
- El nivel de desarrollo de los sistemas estadísticos en América Latina garantiza por lo general:
  - Buena calidad de los indicadores
  - Posibilidad de desagregar los indicadores
  - Monitoreo continuo de los indicadores (realización progresiva de los DDHH)

# Indicadores ODM y derechos humanos en América Latina: ¿Tan lejos, tan cerca?

Queda mucho camino por recorrer. Sin embargo nos acercamos un poco a través de:

- **Adaptación de las metas y los indicadores ODM a las realidades nacionales**
  - CEPAL y muchos países han propuesto metas e indicadores más adecuados para la realidad de América Latina
- **Desagregación de los indicadores ODM según distintas dimensiones**
  - Ej. áreas geográficas, sexo, grupos de edad, nivel educativo, etnia/raza, ingreso, categoría laboral

# Fuentes de información sobre indicadores sociales desagregados en América Latina

- ✓ Estadísticas e indicadores sociales (Badeinso)/CEPALSTAT:  
<http://www.cepal.org/badeinso>
- ✓ EQxIS (BID): <http://www.iadb.org/xindicators/>
- ✓ SEDLAC, Socio-Economic Database for Latin America and the Caribbean (Banco Mundial y Universidad Nacional de la Plata):  
<https://www.depeco.econo.unlp.edu.ar/cedlas/sedlac/default.html>

# Indicadores ODM y derechos humanos en América Latina: ¿Tan lejos, tan cerca?



Simone Cecchini  
División de Desarrollo Social  
CEPAL

Los objetivos de desarrollo del Milenio y los derechos humanos:  
La elaboración de informes nacionales con enfoque de derechos  
Santiago de Chile, 25-26 de junio de 2007

# Indicadores provisionales para las nuevas metas propuestas por el Secretario General de la ONU



## Empleo

- Tasa de crecimiento del PIB por ocupado
- Razón ocupados/población total
- Porcentaje de ocupados que viven con menos de 1 dólar por día
- Proporción de trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados en el empleo total



## Salud reproductiva

- Tasa de fecundidad de las adolescentes
- Cobertura del cuidado prenatal
- Necesidades insatisfechas de contracepción



## VIH/SIDA

- Proporción de población con infección del VIH avanzada con acceso a tratamiento antiretroviral



## Biodiversidad

- Proporción de especies amenazadas de extinción
- Poblaciones de peces cuyos desplazamientos se efectúan dentro de límites naturales seguros
- Razón uso de agua/reservas totales de agua